

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Российский государственный профессионально-педагогический
университет»

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБОРОТА
НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ

Выпускная квалификационная работа
по направлению подготовки 44.03.04 Профессиональное обучение
(по отраслям)
профиля подготовки «Правоведение и правоохранительная деятельность»
профилизации «Административное право»

Идентификационный код ВКР: 809

Екатеринбург 2018

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Российский государственный профессионально-педагогический
университет»
Институт гуманитарного и социально-экономического образования
Кафедра документоведения, истории и правового обеспечения

К ЗАЩИТЕ ДОПУСКАЮ:
Заведующий кафедрой ДПО
_____ М.Б. Ларионова
« ____ » _____ 2018 г.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ

Выпускная квалификационная работа
по направлению подготовки 44.03.04 Профессиональное
обучение (по отраслям)
профиля подготовки «Правоведение и правоохранительная деятельность»
профилизации «Административное право»

Идентификационный код ВКР: 809

Исполнитель:
студент группы ПУ-513 АП

Т.А. Бутакова

Руководитель:
канд. юрид. наук, доцент кафедры ДПО

Г.А. Митцукова

Нормоконтролер:
ст. преподаватель кафедры ДПО

И.Е. Сафронович

Екатеринбург 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
1. ОБОРОТ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ КАК ОБЪЕКТ ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ.....	6
1.1. Нормативно-правовые основы наркотических средств и психотропных веществ.....	6
1.2. Правовые признаки наркотических средств и психотропных веществ.....	15
2. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И ПРОБЛЕМЫ РЕГЛАМЕНТАЦИИ ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ.....	24
2.1. Особенности правового регулирования деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ.....	24
2.2. Специфика лицензирования деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ.....	32
2.3. Система государственного контроля за осуществлением деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ.....	39
2.4. Совершенствование механизмов регулирования оборота наркотических средств и психотропных веществ.....	59
МЕТОДИЧЕСКАЯ РАЗРАБОТКА.....	68
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	76
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.....	84

ВВЕДЕНИЕ

Проблема незаконного оборота и немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ по масштабам распространения и развития наркомании и трудности антинаркотического противодействия являлись глобальной проблемой мирового сообщества в XX веке и сохраняют свою актуальность в XXI веке¹.

Масштабы и тенденции роста незаконного оборота наркотических средств в настоящее время представляют собой серьезную угрозу для здоровья и благополучия людей. Наркоагрессия инициирует рост преступности, теневой экономики, насилия и коррупции; разрушает политическую, культурную и социальную структуру общества; отвлекает на себя людские и финансовые ресурсы, которые должны быть использованы в целях социально-экономического развития.

Незаконное распространение наркотиков превращается в широкомасштабную угрозу государственной безопасности страны, здоровью и благополучию народов России. В связи с этим, Российским государством осуществляется комплекс мер, направленных на борьбу.

Наркомания явление социальное, и поэтому бороться с ней необходимо прежде всего социально-экономическими методами. Вместе с тем существенное значение имеют и меры сугубо юридического характера, поскольку они создают соответствующую правовую базу для применения иных мер. В течение пятнадцати лет в Российской Федерации практически с нуля формировались новая политика государственного регулирования и нормативно-правовая база в сфере легального оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

¹ Абрамов А.Ю. Совершенствование механизма регулирования оборота наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации. Диссертация на соискание ученой степени доктора медицинских наук. М., 2015. 316 с.

Однако действующее в стране законодательство не лишено пробелов и противоречий. Зачастую отсутствует единообразная практика толкования и применения правовых норм, регламентирующих контролируемый оборот, что, с одной стороны, снижает эффективность действия таких норм, а с другой способствует появлению условий для утечки фармацевтических препаратов из легального обращения в нелегальный оборот¹.

Таким образом вышеизложенные факторы определяют **актуальность** системного исследования правового регулирования оборота наркотических средств и психотропных веществ в РФ.

Целью исследования является выявление теоретических и практических аспектов, возникающих в связи с реализацией норм, направленных на правовое регулирование оборота наркотических средств и психотропных веществ в РФ.

Исходя из цели исследования были поставлены следующие **задачи**: Рассмотреть специфику нормативно-правовых основ в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ; исследовать правовые признаки наркотических средств и психотропных веществ; Выявить особенности правового регулирования деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ; раскрыть ключевые аспекты лицензирования деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ; провести анализ системы государственного контроля за осуществлением деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ; провести анализ основных направлений совершенствования механизмов регулирования оборота наркотических средств и психотропных веществ.

¹ Абрамов А.Ю., Косолапова Н.В., Михайлова Ю.В. Современное российское законодательство в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ // Проблемы социальной гигиены, здравоохранения и истории медицины. № 6. 2014. С. 39-42.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в процессе реализации норм, регламентирующих базовые аспекты оборота наркотических средств и психотропных веществ в РФ.

Предметом исследования выступают правовые нормы, регулирующие оборота наркотических средств и психотропных веществ в РФ, статистические данные по РФ и Свердловской области, цивилистическая доктрина в данной области, существующие в правовой науке взгляды, представления и мнения по данной проблеме, а так же судебная практика по вопросам, исследуемым в рамках настоящей выпускной квалификационной работы.

Методологическая основа исследования. В целях настоящего исследования широко использовались выработанные наукой общенаучные методы познания - диалектической и формальной логики, метод анализа и синтеза, индукции и дедукции, системный метод. Также использовались и частно-научные методы познания, формально-юридический метод, методы грамматического, логического и систематического толкования правовых норм, сравнительно-правовой и статистический метод.

Теоретическую основу исследования составляют фундаментальные научные труды отечественных ученых, монографические и диссертационные исследования, материалы статей и научных конференций, в разрезе вопросов составляющих предмет настоящей работы.

Нормативную основу настоящей работы составили положения Конституции Российской Федерации и иных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в исследуемой области.

Структура выпускной квалификационной работы определена предметом, целью и задачами исследования. Работа состоит из введения, двух глав, включающих в себя шесть параграфов, методическую разработку, заключения и библиографического списка.

1. ОБОРОТ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ КАК ОБЪЕКТ ГОСУДАРСТВЕННО–ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

1.1. Нормативно-правовые основы в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ

Нормативно-правовая база Российской Федерации в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ опирается на нормы и принципы международного права, рекомендованные для принятия государствами, присоединившимися к международным Конвенциям ООН в сфере оборота этих средств.

Очень важно, что признание норм международного права отражено в ст. 15 ч. 4 Конституции Российской Федерации: «Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора». Установлено, что процедура принятия нормативных актов, регулирующих оборот наркотических средств и психотропных веществ такова, что требования и условия к их обороту, содержащиеся во вновь принимаемом документе, необходимо рассматривать в совокупности и взаимосвязи с ранее принятыми правовыми актами.

Современное российское законодательство в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ включает в себя: Конституцию РФ, Федеральные законы, подзаконные нормативные акты

(указы Президента РФ, Постановления Правительства РФ, нормативно-правовые акты федеральных органов исполнительной власти)¹.

Основным источником правового регулирования легального оборота наркотических средств и психотропных веществ, имеющим высшую юридическую силу является Конституция РФ.

Именно Конституция, закрепив в п. «м» ст. 71 положение о том, что «производство наркотических средств и порядок их использования находятся в ведении Российской Федерации», установила запрет на возможность нормативного регулирования в данной сфере на уровне субъектов РФ. Это означает, что в России на всей территории могут приниматься и действовать только единые нормы федерального уровня, регламентирующие оборот наркотических средств и психотропных веществ. Субъекты могут детализировать федеральные нормы.

Далее в ст. 76, 90, 104, 105 Конституции закрепляются полномочия отдельных органов государственной власти по принятию законодательных актов, регламентирующих оборот наркотических средств и психотропных веществ².

Основной особенностью конституционно-правовых норм, является то, что они содержат предписания общего характера, которые служат базовой основой для нижестоящих нормативно-правовых актов.

Положения Конституции находят свое дальнейшее развитие, прежде всего в федеральных законах (ФЗ), регламентирующих оборот наркотических средств и психотропных веществ.

¹ Кулешова Г.П., Дадаева Ю.В. Модернизация правовых механизмов антинаркотической политики в Российской Федерации // Социально-политические науки. 2016. №1. С. 56-64.

² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

Первоочередным законом является ФЗ от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» - базовый правовой акт, устанавливающий правовые основы как антинаркотической государственной политики, так и политики в сфере легального оборота наркотических средств и психотропных веществ, а так же определяющий структуру законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах, полномочия государственных органов, осуществляющих регулирование в обозначенной сфере¹.

Необходимо отметить, что вплоть до 1998 г. отсутствовало комплексное «антинаркотическое законодательство», направленное на урегулирование новых общественных отношений, возникающих в связи с коренной сменой социальной и правовой политики государства и насущными потребностями правоприменительной практики.

Значение Закона № 3-ФЗ трудно переоценить. Именно в нем впервые в России было сформулировано определение правовых категорий, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ; установлен порядок отнесения того или иного средства к наркотическому или к психотропному; установлена государственная монополия на основные виды деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ; определена государственная политика в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ и в области их незаконного оборота, указана правовая основа оборота наркотических средств и психотропных веществ; выделены органы, специально уполномоченные на решение задач в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ.

К сожалению, базовый Закон № 3-ФЗ имеет и некоторые недостатки. Например, он оставил без внимания сильнодействующие вещества,

¹ Внукова В.А. О правовом регулировании легального оборота наркотических средств и государственном надзоре за его осуществлением // Медицинское право. 2017. № 1. С. 25-33.

существенное увеличение употребления которых, наблюдается в последнее время. Кроме того, многие авторы обращают внимание на необходимость уточнения понятий «наркотическое средство» и «психотропное вещество».

Исследование выявило еще одну проблему в сфере регулирования трудовых отношений. Так согласно ч. 2 ст. 45 Закона № 3-ФЗ: «Руководители юридических лиц, а также должностные лица уполномоченных органов, в пределах их компетенции отстраняют в порядке, установленном законодательством РФ, от выполнения любых видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности, лиц, находящихся в состоянии наркотического опьянения». Это положение корреспондирует с нормой ст. 76 ТК РФ, определяющей, что работодатель обязан отстранить от работы (не допускать к работе) работника, появившегося на работе в состоянии наркотического опьянения. Однако, каким образом работодатель должен доказать состояние наркотического опьянения, чтобы отстранить работника от работы или не допустить к работе, законодатель не определяет.

Юридические аспекты данной проблемы были освещены в диссертационном исследовании Газизова Д.А. «Административно-правовые основы предупреждения и пресечения милицией правонарушений в сфере оборота наркотических средств». Однако, до настоящего времени эта проблема в механизме практической реализации не разрешена. Для устранения этого пробела, необходимо единое регулирование порядка медицинского освидетельствования лица на состояние наркотического опьянения, устанавливаемого федеральным органом исполнительной власти в области здравоохранения и федеральным органом исполнительной власти по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Помимо базового Закона № 3-ФЗ, иными ФЗ, регулирующим отношения в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ являются: - Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001

№ 195-ФЗ¹; - Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 № 63-ФЗ²; - Трудовой кодекс РФ от 30.12.2001 № 197-ФЗ; - ФЗ от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»³; - ФЗ 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»⁴; - ФЗ от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; - ФЗ от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности»; - ФЗ от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»⁵.

К сожалению, содержащиеся в ФЗ нормы, регламентирующие оборот наркотических средств и психотропных веществ, являются явно недостаточными для осуществления комплексного системного регулирования данной сферы. Наличие большого числа противоречий между законодательными актами приводит зачастую к неоднозначному пониманию правоприменителем норм на практике.

Наиболее многочисленную группу источников регулирования легального оборота наркотических средств и психотропных веществ образуют подзаконные акты. Согласно теории права, данная группа включает в себя три разновидности актов: Указы Президента РФ, Постановления Правительства РФ и нормативные акты федеральных органов исполнительной власти отраслевой компетенции.

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 03.04.2018) [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/

² Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 19.02.2018) [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/

³ О лицензировании отдельных видов деятельности: Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ (ред. от 31.12.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2018) [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://legalacts.ru/doc/99_FZ-o-licenzirovanii-otdelnyh-vidov-deyatelnosti/

⁴ Об обращении лекарственных средств: Федеральный закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://legalacts.ru/doc/federalnyi-zakon-ot-12042010-n-61-fz-ob/>

⁵ О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 07.03.2018) [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/cons_doc_LAW_110165/

Указы Президента в основном определяют направления общей политики государства в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ. В качестве примера назовем следующие: - Указ Президента РФ от 9 июня 2010 № 690 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года»¹; - Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года».

Указы Президента РФ регламентируют и компетенционно-процессуальные вопросы в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ: - Указ Президента РФ от 28 июля 2004 № 976 (ред. от 21.12.2013) «Вопросы Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков»; - Указ Президента РФ от 5 июня 2003 № 613 (ред. от 07.06.2013) «О правоохранительной службе в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ».

В целях дальнейшей реализации положений ФЗ и Указов Президента РФ приняты многочисленные нормативно-правовые акты Правительства РФ. - Постановление Правительства РФ от 06.08.1998 № 892 «Об утверждении Правил допуска лиц к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами, а также к деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ»²; - Постановление Правительства РФ от 04.11.2006 № 644 «О порядке представления сведений о деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и регистрации операций,

¹ Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года: Указ Президента РФ от 09.06.2010 № 690 (ред. от 23.02.2018) [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_101259.

² Об утверждении Правил допуска лиц к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами, а также к деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ Постановление Правительства РФ от 06.08.1998 № 892 (ред. от 25.05.2017) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://base.garant.ru/12112627>.

связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ» - Постановление Правительства РФ от 12.06.2008 года № 449 «О порядке перевозки наркотических средств и психотропных веществ на территории Российской Федерации, а также оформления необходимых для этого документов». - Постановление Правительства РФ от 22 июня 2009 № 508 «Об установлении государственных квот на наркотические средства и психотропные вещества»; - Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2009 № 1148 «О порядке хранения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров»; - Постановление Правительства РФ от 11 мая 2010 г. № 318 «Об утверждении положения о лицензировании деятельности, связанной с производством, переработкой, хранением, реализацией, приобретением и использованием прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в таблицу I списка IV в соответствии с федеральным законом «О наркотических средствах и психотропных веществах»; - Постановление Правительства РФ от 22 декабря 2011 г. № 1085 г. «О лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений» и др.

Пожалуй, наиболее многочисленную группу подзаконных актов, регламентирующих оборот наркотических средств и психотропных веществ, составляют нормативные акты федеральных органов исполнительной власти отраслевой компетенции. Именно эти акты отвечают потребностям обеспечения оперативного регулирования изменяющихся общественных отношений в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Участие в правовом регулировании легального оборота наркотических средств и психотропных веществ, принимают следующие министерства и федеральные службы: Министерство юстиции РФ; Федеральная служба безопасности РФ; Федеральная таможенная служба РФ; Служба внешней разведки РФ; Министерство экономического развития РФ; Министерство внутренних дел РФ; Министерство здравоохранения РФ; Министерство

труда и социальной защиты РФ; Министерство финансов РФ и некоторые другие¹.

Координация деятельности в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, согласно ч. 2 ст. 41 ФЗ РФ «О наркотических средствах и психотропных веществах», осуществляется федеральным органом исполнительной власти по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ (МВД России). Среди нормативно-правовых актов МВД России, регулирующих оборот наркотических средств и психотропных веществ назовем главные: - Приказ МВД России от 17 июля 2017г. №469 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче заключений об отсутствии у работников, которые в силу своих служебных обязанностей получают доступ непосредственно к прекурсорам наркотических средств и психотропных веществ, непогашенной или неснятой судимости за преступление средней тяжести, тяжкое и особо тяжкое преступление или преступление, связанное с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, либо с незаконным культивированием наркосодержащих растений, в том числе совершенное за пределами Российской Федерации»; Приказ МВД России от 17 июля 2017г. № 470 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче заключений об отсутствии у работников, которые в соответствии со своими служебными обязанностями должны иметь доступ к наркотическим средствам, психотропным веществам, внесенным в Список I, прекурсорам или культивируемым наркосодержащим растениям, непогашенной или неснятой судимости за преступление средней

¹ Гордеев А.Ю. Проблемы правового регулирования противодействия незаконному обороту новых видов наркотических средств и психотропных веществ // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. № 2. 2017. С. 44-53.

тяжести, тяжкое, особо тяжкое преступление или преступление, связанное с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров либо с незаконным культивированием наркосодержащих растений, в том числе за преступление, совершенное за пределами Российской Федерации»; Приказ МВД России от 21 июля 2017 г. № 495 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче заключений о соответствии объектов и помещений, в которых осуществляется деятельность, связанная с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и внесенных в Список I прекурсоров, и (или) культивирование наркосодержащих растений, установленным требованиям к оснащению этих объектов и помещений инженерно-техническими средствами охраны» и др¹.

Именно МВД России является органом, осуществляющим нормативное регулирование, разрешительную и контрольно-надзорную деятельность в сфере легального оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Нормативная регламентация деятельности медицинских организаций и медицинских работников, связанной с использованием наркотических средств в лечебном процессе осуществляется также Министерством здравоохранения РФ. В качестве примера можно назвать: - Приказ Минздравсоцразвития РФ от 31.12.2006 № 895 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по исполнению государственной функции по лицензированию деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ». - Приказ Минздравсоцразвития России от 16.05.2011 № 397-н «Об утверждении специальных требований к условиям хранения наркотических средств и

¹ Мартынов А.В. О современном состоянии правового регулирования в сфере оборота лекарственных средств, содержащих наркотические вещества // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. 2017. № 9. С. 59-66.

психотропных веществ, зарегистрированных в установленном порядке в Российской Федерации в качестве лекарственных средств, предназначенных для медицинского применения, в аптечных, лечебно-профилактических учреждениях, научно-исследовательских, учебных организациях и организациях оптовой торговли лекарственными средствами».

Проведённый анализ законодательства в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ позволяет сделать следующие выводы:

- действующее законодательство в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ является многоуровневым и включает: Конституцию РФ, Федеральные законы, подзаконные нормативные акты (указы Президента РФ, Постановления Правительства РФ, нормативно-правовые акты федеральных органов исполнительной власти), что согласуется со сложившейся в России иерархией нормативно-правовых актов и общетеоретическими подходами в правовом регулировании;
- к сожалению, законодательство в рассматриваемой сфере не лишено пробелов, что приводит на практике к неоднозначному пониманию норм правоприменителем, и как следствие не позволяет должным образом урегулировать отношения в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ;
- детальная регламентация на подзаконном уровне деятельности медицинских организаций и медицинских работников, связанной с использованием наркотических средств в лечебном процессе, позволила практически полностью исключить утечку наркотических средств и психотропных веществ из легального оборота в нелегальный.

1.2. Правовые признаки наркотических средств и психотропных веществ

Как было отмечено нами ранее, в Законе № 3-ФЗ впервые нашли закрепление правовые дефиниции, связанные с оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Статья 1 Закона № 3-ФЗ определяет «наркотические средства» как вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их пре-курсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года.

Таким образом, с правовой точки зрения, признать средство наркотическим можно только лишь в том случае, если оно внесено в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации¹.

Отечественный Перечень, в соответствии с требованиями международных конвенций, участницей которых, является Россия, основан на сложившейся международной практике классификации аналогичных средств (веществ). Наркотические средства должны быть признаны в качестве объекта обязательного контроля со стороны государства, после чего они вносятся в соответствующие списки.

В соответствии с Законом № 3-ФЗ, наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры включаются в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации и, в зависимости от применяемых государством мер контроля, вносятся в следующие списки:

- Список I – список наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации запрещен в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных п.п. 1 и 5 ст. 14 Закона № 3-ФЗ. Список I —

¹ Мартынов А.В. О современном состоянии правового регулирования в сфере оборота лекарственных средств, содержащих наркотические вещества // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. 2017. № 9. С. 59-66.

самый обширный список Перечня - на настоящий момент включает в себя 202 позиции: 189 наименований наркотических средств и 13 наименований психотропных веществ. Содержащиеся в списке наименования объектов сформированы в две группы (наркотические средства и психотропных вещества) и расположены в алфавитном порядке¹.

- Список II – список наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации².

- Список III – список психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых допускается исключение некоторых мер контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации.

- Список IV – список прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации, включающий:

- Таблицу I – таблицу прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых, устанавливаются особые меры контроля.

- Таблицу II – таблицу прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются общие меры контроля.

¹ О наркотических средствах и психотропных веществах: Федеральный Закон от 8 января 1998 года (ред. от 29.12.2017) [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17437/

² Там же.

- Таблицу III – таблицу прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых допускается исключение некоторых мер контроля.

Формирование Перечня наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, отнесено к ведению Правительства Российской Федерации.

Действующий Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров утверждён Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.1998 № 681 «Об утверждении Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации»¹.

Указанным Постановлением Правительства РФ установлен Перечень средств, веществ, растений, являющихся наркотическими средствами, психотропными веществами и их прекурсорами. Только после включения того или иного средства, вещества, растения в Списки указанного перечня они признаются, соответственно наркотическими средствами либо психотропными веществами².

Таким образом, утверждаемые Правительством РФ Перечни, являются самостоятельными правовыми инструментами, используемыми для государственного регулирования легального оборота наркотических средств и психотропных веществ. Внесение изменений в указанные Перечни осуществляется на основании предложений Министерства здравоохранения РФ либо Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков, которые представляют в установленном порядке, соответствующие проекты

¹ Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 30.06.1998 № 681 (ред. от 29.07.2017) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://base.garant.ru/12112176/>

² Там же.

актов Правительству РФ. Наряду с понятием «наркотическое средство», законодатель использует и понятие «психотропное вещество»¹.

Следует отметить, что между наркотическими средствами и психотропными веществами существуют различия как медицинского, так и юридического характера.

По медицинскому критерию наркотические средства и психотропные вещества отличаются терапевтической полезностью и сферой применения (психотропные вещества чаще используются в медицине, оказывают специфическое влияние на центральную нервную систему, применяются при лечении различных психических расстройств).

По юридическому критерию данные вещества различаются правовым режимом установленного над ними контроля: в отношении определённых психотропных веществ, в отличие от наркотических средств, возможно исключение некоторых мер государственного контроля на территории Российской Федерации².

Первоначально термин «психотропное вещество» использовался исключительно в медицинских и фармацевтических понятиях. Позже появились препараты, оказывающие сильное влияние на психические функции человека, что в свою очередь, потребовало принятия мер по установлению контроля за психотропными веществами на национальном и международном уровне.

В связи с принятием Конвенции о психотропных веществах в 1971 г. рассматриваемый термин приобрёл юридический смысл. Конвенция определила, что к психотропным веществам относятся вещества, включённые в качестве таковых в соответствующий список (ст. 1).

¹ Витовская Е.С. К вопросу о понятии «наркотик» и его классификаций в системе наркопреступлений // Национальная безопасность и стратегическое планирование. 2017. № 8. С. 87-94.

² Исакова Ю.И., Пчельников М.В., Родина В.А. Медицинское право (правовое регулирование медицинской деятельности). Учебное пособие. Ростов-на-Дону: ДГТУ. 2018. 200 с.

Критерием отнесения того или иного вещества к числу психотропных являлись способности вещества вызывать патологическое привыкание, оказывать стимулирующее или депрессивное воздействие на центральную нервную систему, вызывая галлюцинации или нарушения функции мышления, восприятия, настроения, если такое воздействие может представлять для здоровья населения и социальную проблему (ст. 2)¹.

Однако комплексного определения понятия «психотропное вещество» в Конвенции 1971 г. не содержится.

Для уяснения сущности понятия «психотропное вещество» нужно, прежде всего, установить критерии отнесения того или иного вещества к числу психотропных. Большинство учёных в области права и медицины придерживаются точки зрения, что для отнесения вещества к какой-либо группе необходимо наличие трёх критериев в совокупности: медицинского, юридического и социального

Медицинский критерий состоит в том, что вещество должно оказывать специфическое (стимулирующее, седативное, галлюциногенное и др.) действие на центральную нервную систему, и это является причиной его немедицинского применения.

С медицинской точки зрения под психотропными подразумеваются лекарственные средства, применяемые специально для лечения психических заболеваний. Отличительной особенностью психотропных препаратов является их специфическое положительное влияние на психические функции, обеспечивающие их лечебную эффективность при нарушениях деятельности центральной нервной системы. Медицинский критерий является одним из основных при определении режимов контроля над тем или иным веществом: учитываются фармакологические и терапевтические

¹ Конвенция о психотропных веществах: заключена в г. Вене 21.02.1971 [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.consultant.ru/cons_doc_LAW_121091/.

факторы, способность приводить к злоупотреблениям, степень опасности для здоровья населения¹.

Социальный критерий подразумевает, что немедицинское потребление рассматриваемого вещества приобретает такие масштабы, что становится социально опасным.

Юридический критерий исходит из обеих вышеуказанных предпосылок и требует, чтобы соответствующая инстанция, на то уполномоченная, признала данное вещество психотропным и включила в список наркотических средств и психотропных веществ².

Отсутствие любого из этих критериев означает, что лекарственный препарат или химическое вещество не может быть признано психотропным, если даже оно является предметом злоупотребления и вызывает болезненное состояние.

Таким образом, психотропным веществом следует считать вещество природного или синтетического происхождения, а также препараты, включённые в Перечень психотропных веществ, подлежащие контролю, в соответствии с законодательством РФ, воздействующие на центральную нервную систему и вызывающие изменения в поведении, психическом состоянии человека, употребление которых может привести к психической или физической зависимости, иным разрушительным эффектам для психики человека.³

В Законе № 3-ФЗ дано определение понятию прекурсоры, которое изложено следующим образом: «Прекурсоры наркотических средств и психотропных веществ - вещества, часто используемые при производстве, изготовлении, переработке наркотических средств и психотропных веществ,

¹ Абрамов А.Ю. Совершенствование механизма регулирования оборота наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации. Диссертация на соискание ученой степени доктора медицинских наук. М., 2015. 316 с.

² Абрамов А.Ю. Правовые признаки наркотических средств и психотропных веществ // Медицинский вестник Северного Кавказа. №1. 2017. С.108-112.

³ Симакова И.В. Правовая характеристика психотропных веществ // Уголовное право. 2016. № 2. С. 35-53.

включённые в Перечень наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Конвенцией Организации Объединённых Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г.»¹.

Наряду с понятием прекурсора, Закон № 3-ФЗ вводит понятие аналогов наркотических средств и психотропных веществ - это запрещённые для оборота в Российской Федерации вещества синтетического или естественного происхождения, не включённые в Перечень наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, химическая структура и свойства которых сходны с химической структурой и со свойствами наркотических средств или психотропных веществ и их прекурсоров, психоактивное действие которых они воспроизводят².

Таким образом, можно выделить ряд признаков аналога наркотического средства или психотропного вещества: - аналог — это вещество синтетического или естественного происхождения³; - данное вещество не должно быть включено в Перечень наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, утверждённый Правительством РФ; - химические свойства и структура вещества должны быть сходны с химической структурой и свойствами наркотических средств и психотропных веществ и должны воспроизводить их психоактивное действие.

¹ О наркотических средствах и психотропных веществах: Федеральный Закон от 8 января 1998 года (ред. от 29.12.2017) [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17437.

² Там же.

³ Гирько С.И. О наркотических средствах и психотропных веществах Постатейный комментарий к Федеральному закону от 8 января 1998 г. №3-ФЗ [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://rosexpertpravo.ru/upload/girko_voroni_dragan_g.n._kommentar.pdf.

Несомненно, институт «аналогов» необходим для пополнения Перечня наркотических средств и психотропных веществ по мере появления новых их разновидностей.

Завершая исследование по рассмотрению правовых признаков наркотических средств и психотропных веществ, ещё раз обратим внимание, что к ним относятся: - включённость средства или вещества в Перечень наркотических средств и психотропных веществ, т.е. его законодательное закрепление; - подконтрольность, т.е. признание средства или вещества в качестве объекта обязательного контроля со стороны общества и государства.

2. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И ПРОБЛЕМЫ РЕГЛАМЕНТАЦИИ ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

2.1. Особенности правового регулирования деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ

Понятие оборота наркотических средств и психотропных веществ раскрывается в ст. 1 Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» - это разработка, производство, изготовление, переработка, хранение, перевозка, пересылка, отпуск, реализация, распределение, приобретение, использование, ввоз на территорию Российской Федерации, вывоз с территории Российской Федерации, уничтожение наркотических средств, психотропных веществ, разрешенные и контролируемые в соответствии с законодательством Российской Федерации¹.

Минздравсоцразвития России письмами от 23.03.2009 № 25-/10/2-1873 и от 24.12.2009 № 25-1/10/2-10533 напомнило и обратило внимание руководителей органов управления здравоохранением и фармацевтической деятельностью субъектов Российской Федерации на то, что распределение наркотических средств и психотропных веществ является государственной монополией.

Общий порядок деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, регламентирован ст. 8 Закона № 3-ФЗ: «1.оборот наркотических средств, психотропных веществ и внесенных в Список I прекурсоров осуществляется только в целях и порядке, установленных законом и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации. 2. Деятельность,

¹ О наркотических средствах и психотропных веществах: Федеральный Закон от 8 января 1998 года (ред. от 29.12.2017) [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17437.

связанная с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и внесенных в Список I прекурсоров, подлежит лицензированию и осуществляется в соответствии с международными договорами Российской Федерации и законодательством Российской Федерации. 3. Правительство Российской Федерации устанавливает порядок допуска лиц к работе с наркотическими средствами, психотропными веществами и внесенными в Список I прекурсорами. 4. Правительство Российской Федерации устанавливает перечень инструментов, оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ, а также правила их разработки, производства, изготовления, хранения, перевозки, пересылки, отпуска, реализации, распределения, приобретения, использования, ввоза на таможенную территорию Российской Федерации, вывоза с таможенной территории Российской Федерации, уничтожения»¹.

Виды деятельности в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ регламентируются Федеральным законом от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», а виды оборота наркотических средств разделяют на легальный и нелегальный.

Определение незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ дано в Законе № 3-ФЗ:

Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров – оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, осуществляемый в нарушение законодательства РФ.

Российская Федерация, относящаяся к государствам с умеренной уголовной политикой в сфере контроля оборота наркотических средств, запрещает немедицинское потребление наркотиков и их незаконное хранение

¹ О наркотических средствах и психотропных веществах: Федеральный Закон от 8 января 1998 года (ред. от 29.12.2017) [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17437.

в личных целях. В Законе № 3-ФЗ имеется понятие «незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ»¹.

Вместе с тем, определения легального оборота наркотиков Закон № 3-ФЗ не дает. Поэтому приводим дефиницию с сайта МВД РФ – «Деятельность в сфере оборота наркотиков относится к легальной, если она производится в установленном законом порядке и все операции, производимые участниками оборота, базируются на разрешительной основе (лицензировании), а также при условии, что конечными целями ее осуществления в соответствии с Законом № 3-ФЗ, являются: медицинские, для лечения больных; использование наркотических средств в ветеринарии; использование в научных и учебных целях; использование в экспертной деятельности; использование в оперативно-розыскной деятельности; использование наркотических средств и психотропных веществ для лечения транзитных пассажиров»².

В Свердловской области в структуре участников легального оборота наркотических средств и психотропных веществ значатся 900 объектов, из которых: 65% – учреждения здравоохранения; 28% – аптечные учреждения; 7% – производственные ГУП и оптовые организации³.

По результатам проведенного документарного анализа материалов лицензионной деятельности ЛПУ и аптечных организаций в г. Екатеринбурге на предмет соблюдения лицензионных требований и условий были получены нижеприведенные данные видов работ с наркотическими средствами, в ЛПУ и аптеках. В ЛПУ и аптечных организациях из 12 возможных видов работ,

¹ О наркотических средствах и психотропных веществах: Федеральный Закон от 8 января 1998 года (ред. от 29.12.2017) [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17437.

² Официальный сайт МВД России [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://мвд.пф/folder/8338285>.

³ Данные результатов оперативно-служебной деятельности Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Свердловской области за 2016-2017 г. // Официальный сайт МВД России. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://66.мвд.пф/folder/8338285>.

отраженных в актах обследования юридических лиц, осуществляется 8. Однако удельный вес их в общем объеме работ различный¹.

Одной из важных составляющих деятельности, связанной с оборотом наркотических средств (НС) и психотропных веществ (ПВ), и в медицинских организациях, и в аптечных учреждениях является обеспечение их сохранности и ограничение доступа посторонних лиц в помещения, где хранятся указанные лекарственные средства.

Правила хранения НС и ПВ, предназначенных для медицинского применения, в аптечных и медицинских организациях регламентируются следующими нормативно-правовыми актами:

- Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ (ред. от 25.11.2013) «О наркотических средствах и психотропных веществах»;
- Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ (ред. от 02.07.2013) «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- Федеральный закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ (ред. от 25.11.2013) «Об обращении лекарственных средств»;
- Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2009 № 1148 (ред. от 16.02.2013) «О порядке хранения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров»;
- Приказ Минздравсоцразвития от 16.05.2011 № 397н «Об утверждении специальных требований к условиям хранения наркотических средств и психотропных веществ, зарегистрированных в установленном порядке в Российской Федерации в качестве лекарственных средств, предназначенных для медицинского применения, в аптечных, лечебно-профилактических учреждениях, научно-исследовательских, учебных организациях и организациях оптовой торговли лекарственными средствами».

¹ Данные результатов оперативно-служебной деятельности Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Свердловской области за 2016-2017 г. // Официальный сайт МВД России. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://66.мвд.пф/folder/8338285>.

В соответствии со ст. 20 Закона № 3-ФЗ, хранение НС и ПВ осуществляется юридическими лицами в порядке, установленном Правительством РФ, в специально оборудованных помещениях при наличии лицензии на указанный вид деятельности¹.

Соблюдение требований по технической укреплённости и оснащению средствами охранной сигнализации объектов и помещений, используемых для хранения НС и ПВ, подтверждается на этапе получения лицензии на виды деятельности, связанные с оборотом НС и ПВ, а также с правом их хранения².

Согласно ч. 3 ст. 10 Закона № 3-ФЗ, одним из условий осуществления данной деятельности является наличие у юридического лица заключения органа Госнарконтроля о соответствии установленным требованиям объектов или помещений, где осуществляется деятельность, связанная с оборотом НС и ПВ, однако сам порядок получения заключения о соответствии установленным требованиям объектов или помещений, где осуществляется деятельность, связанная с оборотом НС и ПВ, утвержден Приказом МВД России от 21 июля 2017 г. №495 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче заключений о соответствии объектов и помещений, в которых осуществляется деятельность, связанная с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и внесенных в Список I прекурсоров, и (или) культивирование наркосодержащих растений, установленным требованиям к

¹ О наркотических средствах и психотропных веществах: Федеральный Закон от 8 января 1998 года (ред. от 29.12.2017) [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17437.

² Харабет К.В, Антинаркотическая функция государства и некоторые вопросы ее законодательного обеспечения // Российская юстиция. 2017. № 8. С.11-19.

оснащению этих объектов и помещений инженерно-техническими средствами охраны»¹.

Согласно требованиям Административного регламента, основанием для выдачи заключения является поступившее заявление юридического лица. Срок исполнения государственной функции по выдаче заключений - 21 рабочий день. По результатам обследования составляется акт установленной формы, копия которого в обязательном порядке вручается представителю юридического лица. Основанием для отказа в выдаче заключения является несоответствие объектов и помещений установленным требованиям. При этом в данном случае выносится постановление об отказе в выдаче заключения с указанием конкретных причин.

В ходе проведенного обследования оценки соответствия технической укрепленности и оснащения средствами охранной сигнализации объектов и помещений, наиболее часто были выявлены следующие нарушения: отсутствие документов, подтверждающих класс защиты дверей, запирающих устройств или степень устойчивости сейфов к взлому, отсутствие охранно-пожарной сигнализации, неукрепленный сейф и др.².

Хранение НС и ПВ в аптеке ЛПУ осуществляется в изолированных помещениях, специально оборудованных инженерными и техническими средствами охраны, и в местах временного хранения.

До настоящего времени на федеральном уровне не определена методика определения запасов наркотических средств и психотропных

¹ Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче заключений о соответствии объектов и помещений, в которых осуществляется деятельность, связанная с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и внесенных в Список I прекурсоров, и (или) культивирование наркосодержащих растений, установленным требованиям к оснащению этих объектов и помещений инженерно-техническими средствами охраны: Приказ МВД России от 21 июля 2017 г. №495 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/436759630>.

² Данные результатов оперативно-служебной деятельности Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Свердловской области за 2016-2017 г.// Официальный сайт МВД России. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://66.мвд.пф/folder/8338285>.

веществ в медицинских организациях. Под «запасом наркотического средства или психотропного вещества» для медицинских организаций следует понимать трех-дневную (пятидневную) потребность в этих средствах и веществах, исходя из наивысшей операционной и реанимационной активности организации, с обязательным наличием переходящего остатка. При этом при расчете запасов наркотических средств и психотропных веществ следует использовать данные по максимальному суточному расходу указанных средств и веществ. Поэтому целесообразно установить требования к расчету трехдневного (пятидневного) запаса наркотических средств и психотропных веществ для медицинских организаций могут при необходимости государственные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации для использования данных расчетов на территории субъекта Российской Федерации¹.

Специальные требования к условиям хранения наркотических средств и психотропных веществ, зарегистрированных в установленном порядке в Российской Федерации в качестве лекарственных средств, предназначенных для медицинского применения в аптечных, лечебно-профилактических учреждениях, установлены приказом Минздравсоцразвития России от 16.05.2011 г. № 397н.

В ЛПУ наркотические и психотропные лекарственные средства должны храниться только в виде готовых лекарственных форм, изготовленных организациями-производителями лекарственных средств или аптечным учреждением. Ответственность за организацию хранения

¹ Пичугин Н.В. Современные проблемы нормативно-правового регулирования оборота отдельных видов наркотических средств в РФ // Вестник Московского университета МВД России. 2017. № 8. С. 126-133.

наркотических средств и психотропных веществ возлагается на руководителя юридического лица, либо уполномоченное им должностное лицо¹.

Основным проблемным вопросом при организации хранения наркотических средств и психотропных веществ является определение классов защиты дверей, запирающих устройств, сейфов и т. д. Эти сведения могут быть получены из технической документации на конкретные сейфы, двери, замки и т.д. В случае отсутствия такой документации организация должна получить соответствующие заключения у организации, с которой заключен договор, устанавливающей такие устройства.

В соответствии со ст. 39 Закона № 3-ФЗ, при осуществлении деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, любые операции, в результате которых изменяются количество и состояние наркотических средств и психотропных веществ, подлежат регистрации в специальных журналах лицами, на которых эта обязанность возложена приказом руководителя юридического лица. Указанные журналы хранятся в течение 10 лет после внесения в них последней записи. Порядок ведения хранения указанных журналов установлен постановлением Правительства РФ от 04.11.2006 г. № 644 «О порядке представления сведений о деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и регистрации операций, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ».

Таким образом, важнейшими принципами государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров являются: государственная монополия на основные виды деятельности, связанные с оборотом наркотических средств, психотропных

¹ Падалкин В.П., Абрамов А.Ю., Николаева Н.М., Саповский М.М. Методические рекомендации «Правила назначения и использования наркотических и психотропных лекарственных препаратов в медицинских организациях» // Медицинский вестник. 2017. № 33. С.89-96.

веществ; лицензирование всех видов деятельности, связанных с оборотом наркотических средств, психотропных веществ.

2.2. Специфика лицензирования деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ

Установление режима лицензирования позволяет государству обеспечивать безопасность потенциально опасной деятельности, одновременно соблюдая свободу предпринимательства.

Необходимо отметить, что законодательство, регламентирующее в целом систему лицензирования, динамично развивается и постоянно совершенствуется. Одной из задач совершенствования лицензионного законодательства является сокращение лицензируемых видов деятельности.

Показательна динамика сокращения лицензируемых видов деятельности. Если в Законе № 158-ФЗ было 215 лицензируемых видов деятельности, то в Законе № 128-ФЗ их стало 120, а в принятом 4 мая 2011 г. Федеральном законе № 99-ФЗ значится 49 видов деятельности, на которые требуется лицензия. Лицензирование сохранено лишь в тех сферах, где это действительно необходимо¹.

К лицензируемым относятся виды деятельности, осуществление которых может повлечь за собой нанесение ущерба правам, законным интересам, здоровью граждан, обороне и безопасности государства, культурному наследию народов РФ и регулирование которых не может осуществляться иными методами, кроме как лицензированием.

В соответствии со ст. 12 Закона № 99-ФЗ в Российской Федерации в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров подлежит лицензированию один вид деятельности – оборот

¹ Зарипова М.Р. Лицензирование деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ // Бюджетные учреждения здравоохранения: бухгалтерский учет и налогообложение. 2017. № 7. С.70-75.

наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивирование наркосодержащих растений¹.

Положениями о лицензировании конкретных видов деятельности устанавливаются исчерпывающие перечни выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности. Введение лицензирования иных видов деятельности возможно только путем внесения изменений в предусмотренный настоящим Федеральным законом перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии.

Порядок лицензирования деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений, осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, регламентируется Постановлением Правительства РФ от 22.12.2011 № 1085 «О лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений»².

Согласно данному Постановлению лицензированию подлежит деятельность по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, внесенных в списки I - III и таблицу I списка IV перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, и культивированию наркосодержащих растений, включенных в перечень растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их прекурсоры и подлежащих контролю в Российской Федерации, утвержденный

¹ О лицензировании отдельных видов деятельности: Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ (ред. от 31.12.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2018) [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://legalacts.ru/doc/99_FZ-o-licenzirovanii-otdelnyh-vidov-deyatelnosti.

² О лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений: Постановление Правительства РФ от 22.12.2011 № 1085 (ред. от 04.07.2017) (вместе с «Положением о лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений») [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/cons_doc_LAW_124234.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 г. № 934, для использования в научных, учебных целях и в экспертной деятельности¹.

Деятельность по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений включает работы и услуги согласно приложению к Постановлению № 1085. На сегодняшний день Приложение 1 к Постановлению № 1085 включает 64 наименования работ и услуг, составляющих деятельность по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений.

Лицензирование деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений осуществляют следующие лицензирующие органы: а) Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения - в части осуществления: деятельности по обороту наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в списки I - III перечня, осуществляемой: организациями оптовой торговли лекарственными средствами; по 31 декабря 2011 г. включительно - аптеками федеральных организаций здравоохранения; с 1 января 2012 г. - аптечными организациями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти, государственным академиям наук; деятельности по обороту прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список I перечня; деятельности по обороту прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в таблицу I списка IV перечня; деятельности по культивированию наркосодержащих растений; б) органы исполнительной власти субъектов

¹ О лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений: Постановление Правительства РФ от 22.12.2011 N 1085 (ред. от 04.07.2017) (вместе с «Положением о лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений») [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/cons_doc_LAW_124234.

Российской Федерации - в части осуществления деятельности по обороту наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в списки I - III перечня (за исключением деятельности по обороту наркотических средств и психотропных веществ в части, осуществляемой Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения)¹.

Постановлением Правительства РФ от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» (п. 3) также установлено, что деятельность, лицензия, на осуществление которой предоставлена лицензирующим органом одного субъекта РФ, может осуществляться на территориях других субъектов РФ².

Лицензирование деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров - деятельность лицензирующих органов по предоставлению, переоформлению лицензий, продлению срока действия лицензий в случае, если ограничение срока действия лицензий предусмотрено федеральными законами, осуществлению лицензионного контроля, приостановлению, возобновлению, прекращению действия и аннулированию лицензий, формированию и ведению реестра лицензий, формированию государственного информационного ресурса, а также по предоставлению в установленном порядке информации по вопросам лицензирования³.

¹ О лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений: Постановление Правительства РФ от 22.12.2011 № 1085 (ред. от 04.07.2017) (вместе с «Положением о лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений») [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/cons_doc_LAW_124234.

² Об организации лицензирования отдельных видов деятельности: Постановление Правительства РФ от 21.11.2011 № 957 (ред. от 18.01.2018) [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_122062.

³ Зарипова М.Р. Лицензирование деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ // Бюджетные учреждения здравоохранения: бухгалтерский учет и налогообложение. 2017. № 7. С.70-75.

Для получения лицензии соискатель лицензии представляет по установленной форме в лицензирующий орган заявление о предоставлении лицензии.

Согласно п. 7 Постановления № 1085, для получения лицензии соискатель лицензии направляет или представляет в лицензирующий орган:

- а) копии документов, которые подтверждают наличие у соискателя лицензии на право собственности или на ином законном основании соответствующих установленным требованиям и необходимых для осуществления деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений, оборудования, помещений и земельных участков, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае, если такие права зарегистрированы в указанном реестре - сведения об этих помещениях и земельных участках); б) копию сертификата специалиста, подтверждающего соответствующую профессиональную подготовку руководителя юридического лица или руководителя соответствующего подразделения юридического лица при осуществлении оборота наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в списки I - III перечня, прекурсоров, внесенных в список I перечня, и культивирования наркосодержащих растений; в) копии справок, выданных государственными или муниципальными учреждениями здравоохранения в установленном законодательством РФ порядке, об отсутствии у работников, которые в соответствии со своими служебными обязанностями должны иметь доступ к наркотическим средствам, психотропным веществам, а также прекурсорам, внесенным в список I и таблицу I списка IV перечня, или культивируемым наркосодержащим растениям, заболеваний наркоманией, токсикоманией, хроническим алкоголизмом; г) сведения о наличии заключений органа по контролю оборота наркотических средств и психотропных веществ, предусмотренных абзацами третьим и пятым пункта 3 статьи 10 и абзацем третьим пункта 7 статьи 30 Закона № 3-ФЗ; д) копии

документов об образовании лиц, осуществляющих деятельность по обороту наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в списки I - III перечня, прекурсоров, внесенных в список I перечня, а также о квалификации фармацевтических и медицинских работников¹.

В срок, не превышающий сорока пяти рабочих дней со дня приема заявления о предоставлении лицензии и прилагаемых к нему документов, лицензирующий орган осуществляет проверку полноты и достоверности содержащихся в указанных заявлении и документах сведений, в том числе проверку соответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям, в порядке, установленном ст. 19 Закона № 99-ФЗ, и принимает решение о предоставлении лицензии или об отказе в ее предоставлении.

Решение о предоставлении лицензии или об отказе в ее предоставлении оформляется приказом (распоряжением) лицензирующего органа.

Основания для принятия решения об отказе в предоставлении лицензии:

- 1) наличие в представленных соискателем лицензии заявлении о предоставлении лицензии и (или) прилагаемых к нему документах недостоверной или искаженной информации;
- 2) установленное в ходе проверки несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям;
- 3) представление соискателем лицензии заявления о предоставлении лицензии на указанный в п. 38 ч. 1 ст. 12 настоящего Федерального закона вид деятельности и прилагаемых к этому заявлению документов, если в отношении соискателя лицензии имеется решение об аннулировании ранее выданной лицензии на такой вид деятельности.

¹ О лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений: Постановление Правительства РФ от 22.12.2011 № 1085 (ред. от 04.07.2017) (вместе с «Положением о лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений») [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/cons_doc_LAW_124234.

Решение лицензирующего органа об отказе в предоставлении лицензии или бездействие лицензирующего органа может быть обжаловано соискателем лицензии в порядке, установленном законодательством РФ.

Развитие государственной регистрации в сфере оборота НС и ПВ в рамках лицензионного контроля нашло отражение в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных Законом № 99-ФЗ, и включает в себя проверку лицензиата при осуществлении деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений на соответствие лицензионным требованиям, установленным п.5 Постановления № 1085.

Таким образом, нормативный механизм лицензирования деятельности по обороту НС и ПВ и их прекурсоров был создан только через 12 лет после выхода ФЗ - №3 от 08.01.1998 г. «О наркотических средствах и психотропных веществах»¹.

Результаты исследования показали, что для сравнительного повышения эффективности лицензирования и сокращения административных ограничений необходимо:

- урегулировать вопрос организации и проведения сертификационных циклов для профессиональной подготовки руководителя юридического лица или руководителя соответствующего подразделения юридического лица при осуществлении оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений;

- внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, в части дополнения полномочий

¹ Николаева Н.М. Лицензирование деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ // Фармация. 2017. № 1. С.5-11.

лицензирующих органов в составлении протоколов об административном правонарушении при невыполнении предписаний об устранении нарушений, дополнив статью 28.3 правом должностных лиц лицензирующих органов составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренные ст.19.5 КоАП «невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль)».

2.3. Система государственного контроля за осуществлением деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ

Принципы организации системы контроля (надзора) над наркотическими средствами и психотропными веществами отражены в ст. 34 и 39 Единой Конвенции Организации Объединенных Наций о наркотических средствах 1961 г. и ст. 15 и 23 Конвенции о психотропных веществах 1971 г.

Единая Конвенция ООН о наркотических средствах 1961 г. содержит следующие положения: Статья 34. Меры надзора и инспекции Стороны требуют: а) чтобы все лица, получающие лицензии в соответствии с постановлениями настоящей Конвенции, или занимающие директорские или контрольные должности в государственных предприятиях, созданных в соответствии с настоящей Конвенцией, обладали надлежащей квалификацией для эффективного и точного проведения в жизнь постановлений таких законов и правил, которые изданы с этой целью; б) чтобы правительственные власти, фабриканты, торговцы, ученые, научные институты и больницы вели записи, показывающие количества каждого изготовленного наркотического средства и каждого отдельного приобретения и использования наркотических средств. Эти записи соответственно сохраняются в течение не менее двух лет. При пользовании книжками с

корешками для выписывания рецептов (подп. 2 б ст. 30) эти книжки, включая корешки, также сохраняются в течение не менее двух лет¹.

Эти требования нашли отражение и в Российском законодательстве о контроле и надзоре, в частности, в ст. 8 Закона № 3-ФЗ. Кроме того, в Российской Федерации вопросы контроля (надзора) в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ (включая лицензионный контроль), регламентированы Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Закон № 294-ФЗ).

В законе № 294-ФЗ имеется норма, регламентирующая особенности организации и проведения отдельных видов проверок, имеющих значимую специфику (их 20). В их числе – лицензионный контроль (надзор) и контроль (надзор) за оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Особенности проведения их в части предмета, оснований проверок и сроков их проведения, могут устанавливаться другими федеральными законами.

Вопросы осуществления государственного контроля (надзора) за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, включая и контроль (надзор) за соблюдением медицинскими организациями лицензионных требований и условий в обозначенной сфере деятельности, регламентируются Законом № 294-ФЗ.

Несмотря на то, что Закон № 294-ФЗ не проводит разграничения между понятиями государственный контроль и государственный надзор, на практике и в научной литературе эти разновидности проверочной деятельности имеют определенные различия².

¹ Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (заключена в г. Вене 20.12.1988) [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/cons_doc_LAW_121092.

² Кирсанов А.И. Противодействие наркобизнесу и наркомании в системе национальной безопасности России: политологический анализ // Автореф.дисс...д-ра политологических наук. Москва. 2010. 57 с.

Надзор – форма деятельности государственных органов по обеспечению законности. Контроль – деятельность, заключающаяся в проведении испытаний, экспертиз, оценок или измерений характеристик объекта. Полученные результаты сравниваются с установленными требованиями для определения степени соответствия по каждой из этих характеристик¹.

По сути, надзорная деятельность является составной частью государственного управления и представляет собой особый вид контроля. В отличие от контроля, который преимущественно осуществляется в отношении организационно подчинённых органов, надзору же подлежит деятельность всех субъектов управления. Надзор является надведомственным по своему характеру. Органы надзора проверяют соблюдение специальных правил на поднадзорных объектах и имеют право в процессе контроля применять меры административного воздействия, как к физическим, так и к юридическим лицам².

Надзор на основании объёма осуществляемых полномочий может быть классифицирован на два вида - общий (прокурорский) и административный.

Общий надзор - деятельность органов прокуратуры по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, исполнением законов в сфере управления. Общий (прокурорский) надзор осуществляется в отношении соблюдения Конституции РФ и всего текущего законодательства. Согласно ст. 60 Закона № 3-ФЗ надзор за исполнением данного федерального закона осуществляет Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры³.

Административный надзор - специфическая разновидность государственного контроля. Суть состоит в наблюдении за исполнением

¹ Авакян Р.О. Наркомания и методы борьбы с нею. Ереван: 2015. 566 с.

² Кирсанов А.И. Противодействие наркобизнесу и наркомании в системе национальной безопасности России: политологический анализ // Автореф.дисс...д-ра политологических наук. Москва. 2010. С. 25.

³ Авакян Р.О. Наркомания и методы борьбы с нею. Ереван: 2015. С. 431.

действий в сфере управления разнообразных специальных норм, общеобязательных правил, подзаконных актов. Административный надзор осуществляется специальными государственными органами (МВД РФ); Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзором)) либо администрацией учреждений, организаций.

Например, руководитель медицинской организации, деятельность которой связана с наркотическими средствами и психотропными веществами, на основании «Правил допуска лиц к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами, а также к деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ», утверждённых Постановлением Правительства РФ от 06.08.1998 № 892 (ред. от 08.12.2011), имеет право допускать к работе строго определённый круг лиц. В данном случае администрация медицинской организации обязана регулярно проводить внутриорганизационные мероприятия по надзору за соблюдением правил допуска лиц самостоятельно¹.

Анализ положений Закона № 294-ФЗ позволяет сделать вывод, что он регулирует вопросы осуществления именно государственного надзора, поскольку субъекты подобной государственной деятельности наделены юрисдикционными полномочиями, т.е. полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях и привлечению к административной ответственности, в том числе и при выявлении нарушений в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ².

Институт надзора играет важнейшую роль в регулировании отношений, складывающихся в сфере оборота НС и ПВ. Однако, государственные

¹ Особенности государственного регулирования деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ в сфере здравоохранения // Сборник нормативно-правовых актов /под ред. Н.В. Юргеля. СПб. 2016. Ч.1. 385 с.

² Михайлова Ю.В. Международные подходы к борьбе с распространением наркотических средств и психотропных веществ // Медицинский вестник Северного Кавказа. 2016. № 3. С.61-68.

органы, осуществляющие надзор за соблюдением законодательства об обороте НС и ПВ, могут выполнять и контролирующие функции.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 4 ноября 2006 г. № 644 «О порядке предоставления сведений о деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и регистрации операций, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров», юридические лица - владельцы лицензий на осуществление видов деятельности, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, обязаны отчитываться о количестве каждого произведённого, изготовленного, ввезённого (вывезенного), отпущенного и реализованного наркотического средства и психотропного вещества, а также о запасах по состоянию на 31 декабря отчётного года.

Количество наркотических средств и психотропных веществ в отчётах указывается в пересчёте на действующие наркотические средства и психотропные вещества. Юридические лица направляют копии своих отчётов в территориальные органы Федеральной службы России по контролю за оборотом наркотиков.

Министерство здравоохранения РФ с учётом сводных отчётов определяет на год, следующий за текущим годом, потребность Российской Федерации в наркотических средствах, психотропных веществах. К сведениям прилагаются описание метода, используемого для определения потребности в них, а также информация о численности практикующих в Российской Федерации врачей, стоматологов, количестве аптечных, лечебно-профилактических учреждений и больничных коек.

МВД РФ использует содержащиеся в отчётах сведения: для осуществления в установленном порядке контроля за оборотом в Российской Федерации наркотических средств, психотропных веществ и веществ, находящихся под международным контролем, не включённых в Перечень; для подтверждения соответствия сведений о деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, государственным

квотам; для составления отчётов Российской Федерации о видах деятельности, связанных с оборотом наркотических средств, психотропных веществ по формам в соответствии с международными договорами Российской Федерации и для представления их в Международный комитет по контролю над наркотиками¹.

Полномочия органов прокуратуры в сфере государственного и муниципального контроля (надзора) установлены Законом № 294-ФЗ.

Проекты ежегодных плановых проверок всеми контролирующими органами в срок до 1 ноября года, предшествующего проведению плановых проверок, подлежат передаче в органы прокуратуры для формирования Генпрокуратурой РФ ежегодного сводного плана проведения плановых проверок.

Согласно ч. 7 ст. 2 Закона № 294-ФЗ, органы государственного контроля (надзора) и органы муниципального контроля могут привлекать к проведению мероприятий по контролю экспертов и экспертные организации.

Законодательство о контроле (надзоре) динамично совершенствуется на всех этапах от разработки проекта закона до применения нормативных и правовых актов в практической деятельности. Одним из таких примеров является ужесточение требований к подготовке нормативных актов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.1997 № 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» установлено, что проекты нормативных актов и нормативных документов федеральных органов исполнительной власти, которыми регулируются отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), подлежат направлению в

¹ Особенности государственного регулирования деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ в сфере здравоохранения // Сборник нормативно-правовых актов /под ред. Н.В. Юргеля. СПб. 2016. Ч.1. С. 113.

Минэкономразвития России на заключение об оценке регулирующего воздействия¹.

В России насчитывается свыше 29 тыс. объектов, на которых осуществляется деятельность, связанная с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Периодичность и сроки проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности в сфере здравоохранения, проводятся согласно Закону № 294-ФЗ и постановлению Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении Перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с определенной периодичностью».

Плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года. В отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования, в социальной сфере, плановые проверки могут проводиться два и более раза в три года.

Перечень таких видов деятельности и периодичность их плановых проверок устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 органами, осуществляющими лицензирование соответствующих видов деятельности, проверяются: учреждения здравоохранения, оказывающие амбулаторно-поликлиническую медицинскую помощь, не чаще одного раза в год; стационарную и скорую медицинскую помощь, не чаще одного раза в два года; аптечные учреждения, осуществляющие розничную торговлю, не чаще одного раза в год;

¹ Михайлова Ю.В. Международные подходы к борьбе с распространением наркотических средств и психотропных веществ // Медицинский вестник Северного Кавказа. 2016. № 3. С.61-68.

организации, осуществляющие оптовую торговлю, не чаще одного раза в два года.

Срок проведения документарной и выездной проверок не может превышать двадцать рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия в год.

В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований, срок проведения выездной плановой проверки может быть продлен руководителем органа, проводящего проверку, но не более чем на двадцать рабочих дней; в отношении малых предприятий, микропредприятий – не более чем на пятнадцать часов¹.

В соответствии с ч. 1 ст. 16 Закона № 294-ФЗ по результатам проверки должностными лицами органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, проводящими проверку, составляется акт по установленной форме в двух экземплярах. Типовая форма акта утверждена приказом Министерства экономического развития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»².

При проведении проверок соблюдения лицензиатами лицензионных требований и условий при осуществлении деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, следует

¹ Воронин М.Ю. Развитие политики противодействия незаконному распространению наркотиков // Пробелы в российском законодательстве. 2017. № 2. С.79-88.

² О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: Приказ Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 (ред. от 30.09.2016) [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_87687.

руководствоваться типовой формой акта проверки, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141.

По результатам проведенной проверки при выявлении нарушений наряду с Актом проверки дополнительно оформляется Протокол об административном правонарушении. Выявленное нарушение является основанием подготовки материалов для направления в арбитражный суд или мировому судье с последующим рассмотрением направленных материалов и принятием решения по рассматриваемому делу¹.

Действия должностных лиц Росздравнадзора или решения, принятые по результатам мероприятия, связанного с контролем (надзором) за установленными правилами осуществления медицинскими организациями деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, могут быть обжалованы в апелляционной комиссии Росздравнадзора.

Согласно действующему законодательству в организациях, осуществляющих деятельность в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, право на проведение проверок имеют 62 органа контроля и надзора, служб, управлений и других структурных подразделений различных федеральных и региональных министерств и ведомств².

Наиболее часто мероприятия, связанные с контролем и надзором, проводят Росздравнадзор, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Роспотребнадзор, Ростехнадзор, Федеральная налоговая служба, МЧС России (в части пожарного надзора), Ростехрегулирование, Роструд,

¹ Падалкин В.П. Ведение деятельности, связанной с оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров, сильнодействующих и ядовитых веществ. М.: ЗАО «МЦФЭР», 2016. С. 240.

² Воронин М.Ю. Развитие политики противодействия незаконному распространению наркотиков // Пробелы в российском законодательстве. 2017. № 2. С.79.

контрольно-ревизионные подразделения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В рамках нашего исследования остановимся на особенностях контрольно-надзорной деятельности двух федеральных органов исполнительной власти – МВД России и Росздравнадзора, имеющей наибольшее практическое значение.

Проверки МВД России и Росздравнадзора, по существу, являются целевыми в части соблюдения законодательства и выполнения установленных норм, правил, требований и условий в сфере легального оборота наркотических средств и психотропных веществ.

МВД России наделена полномочиями исполнения государственной функции по проведению проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ.

Оперативно-служебную деятельность Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Свердловской области можно разделить на две основных составляющих: 1) Выявление и пресечение нарушений порядка легального оборота подконтрольных средств и веществ, их прекурсоров, а также работа в рамках противодействия немедицинскому потреблению лекарственных препаратов. 2) Пресечение распространения находящихся в незаконном обороте анаболических стероидов, биологически активных добавок и курительных смесей, содержащих подконтрольные вещества.

Для целей нашего исследования наибольший интерес представляет первая составляющая контрольной деятельности. Работа по первому направлению включает в себя комплекс проверочных мероприятий, осуществляемых как в рамках контрольно-разрешительной деятельности, так и в рамках оперативно-розыскной.

Контрольно-разрешительные функции реализуются в части: проведения проверок организаций, осуществляющих оборот прекурсоров

наркотических средств и психотропных веществ, в соответствии с требованиями Закона № 294-ФЗ; проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих оборот подконтрольных средств и веществ, по поручению органов прокуратуры, а также принятия участия в проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проводимых органами прокуратуры; выдачи заключений органов наркоконтроля о соответствии установленным требованиям объектов и помещений, где осуществляется деятельность, связанная с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, а также заключений на допуск лиц к работе с НС, ПВ и их прекурсорами; непосредственного участия в работе комиссий по уничтожению наркотических средств и психотропных веществ на объектах легального оборота наркотиков.

В 2017 году были выявлены 2 преступления, предусмотренные ст. 228.2 УК РФ (нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ)¹.

Преступлений, предусмотренных ст. 229 УК РФ (хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ, а также растений, наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества), в 2017 г. не выявлялось.

Указанные результаты, прежде всего, отражают сложившуюся в легальном секторе региона обстановку, характеризующуюся сформированной совместно Министерством здравоохранения Свердловской области действенной системой контроля деятельности организаций ЛОН. Ее успешное функционирование позволяет минимизировать риск совершения противоправных деяний в данной сфере.

¹ Данные результатов оперативно-служебной деятельности Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Свердловской области за 2016-2017 г. // Официальный сайт МВД России. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://66.мвд.пф/folder/8338285>.

Косвенным подтверждением этому можно считать и отсутствие на «чёрном» рынке столицы наркотических средств и психотропных веществ в лекарственных формах (как по информации конфиденциальных источников, так и согласно отчетности о результатах изъятий всех правоохранительных органов Свердловской области)¹.

Контроль деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в здравоохранении, имеющих лицензии на деятельность в сфере оборота наркотических средств, в соответствии с положениями Закона № 294-ФЗ и Закона № 99-ФЗ осуществляется лицензирующими органами: Министерством здравоохранения и Территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Свердловской области. В рамках этой работы проводятся плановые и внеплановые проверки лицензиатов и соискателей лицензий – организаций, осуществляющих на территории Свердловской области оборот наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, внесенных в Таблицу I Списка IV Перечня, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30 июня 1998 г. № 681.

Работа по выявлению и пресечению нарушений порядка легального оборота подконтрольных средств и веществ, их прекурсоров, а также работа в рамках противодействия немедицинскому потреблению лекарственных препаратов включает в себя комплекс проверочных мероприятий, осуществляемых как в рамках контрольно-разрешительной деятельности, так и в рамках оперативно-розыскной.

Контрольно-разрешительные функции реализуются в части: проведения проверок организаций, осуществляющих оборот прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, в соответствии с

¹ Данные результатов оперативно-служебной деятельности Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Свердловской области за 2016-2017 г. // Официальный сайт МВД России. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://66.мвд.пф/folder/8338285>.

требованиями Закона № 294-ФЗ; выдачи заключений органов наркоконтроля о соответствии установленным требованиям объектов и помещений, где осуществляется деятельность связанная с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, а также заключений на допуск лиц к работе с НС, ПВ и их прекурсорами¹.

В рамках оперативно-розыскной деятельности на объектах легального оборота подконтрольных средств и веществ проводятся оперативно-розыскные мероприятия: «обследование помещения» и «исследование предметов и документов».

В 2017 г. в рамках Закона № 294-ФЗ на территории Свердловской области был реализован «План проведения плановых проверок юридических лиц индивидуальных предпринимателей на 2017 год». Сотрудниками Управления МВД по Свердловской области по контролю легального оборота НС и ПВ, в рамках указанного плана было проведено 9 проверок объектов, на которых осуществляется оборот прекурсоров НС и ПВ, из 15 запланированных в целом на 2017 год.

По результатам плановых проверок выявлено 4 административных правонарушения, предусмотренных ст. 6.16 КоАП РФ: нарушение правил оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров либо хранения, учета, реализации, перевозки, приобретения, использования, ввоза, вывоза или уничтожения растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры. Наложены штрафы в размере 350 тыс. рублей (на данный

¹ Лахматова В.В. Правила хранения и особенности учета наркотических средств и психотропных веществ // Бюджетные учреждения здравоохранения: бухгалтерский учет и налогообложение. 2017. №11. С.33-38.

момент штрафы взысканы); в отношении одного предприятия принято решение о приостановлении работы с прекурсорами НС и ПВ на 20 суток¹.

Одновременно в 2017 г. в рамках оперативно-розыскной деятельности по результатам проведенных проверок объектов направленных на выявление и пресечение нарушений порядка легального оборота подконтрольных средств и веществ, сотрудниками Управления выявлено 20 административных правонарушений. Из них: 16 по ст. 6.16 КоАП РФ - нарушение правил оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров либо хранения, учета, реализации, перевозки, приобретения, использования, ввоза, вывоза или уничтожения растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры (АППГ – 5), 1 – по ст. 6.8 КоАП РФ - незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества,² 1 – по ст. 6.9 КоАП РФ - потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача³, 1 – по ст. 19.7 КоАП РФ - непредставление сведений (информации)⁴, 1 – 20.20 КоАП РФ - потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление

¹ Решение Октябрьского районного суда г. Екатеринбурга по делу об административном правонарушении № 6-24/2017 от 11.05.2017 [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://oktiabrsky--svd.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&name.

² Решение Верх-Исетского районного суда г. Екатеринбурга по делу об административном правонарушении № 4-116/2017 от 21.06.2017 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://sudact.ru/regular/doc/EjYdvUhSaKLLK>.

³ Решение Октябрьского районного суда г. Екатеринбурга по делу об административном правонарушении № 1-19/2017 от 09.05.2017 [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://oktiabrsky--svd.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&H.

⁴ Решение Октябрьского районного суда г. Екатеринбурга по делу об административном правонарушении № 8-25/2017 от 17.06.2017 [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://oktiabrsky--svd.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num.

наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах¹. Вынесено 25 предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства².

Установлено, что причинами, повлекшими нарушения, предусмотренные ст. 6.16 КоАП РФ (нарушение правил оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров либо хранения, учета, реализации, перевозки, приобретения, использования, ввоза, вывоза или уничтожения растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры), являются недобросовестное выполнение служебных обязанностей ответственными лицами, слабый контроль со стороны руководителей организаций, а также поверхностное изучение нормативных документов, регламентирующих оборот подконтрольных средств и веществ. Характерными нарушениями, выявленными в ходе проверок объектов ЛОН, в отношении которых выносились предписания, являются слабая техническая укрепленность и отсутствие необходимых средств охранно-пожарной и тревожной сигнализации помещений, где осуществляется хранение наркотических средств и психотропных веществ.

В рамках плановых проверок и оперативно-розыскной деятельности сотрудниками Управления за отчетный период проведено 284 проверки объектов ЛОН.

По результатам контрольно-разрешительной работы в 2017 году не зарегистрирован ни одного случая деятельности объектов системы

¹ Решение Верх-Исетского районного суда г. Екатеринбурга по делу об административном правонарушении № 5-112/2017 от 26.06.2017 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://sudact.ru/regular/court/reshenya-verkh-isetskii-raionnyi-sud-g-ekaterinburga-sverdlovskaya-oblast/?page=20>.

² Данные результатов оперативно-служебной деятельности Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Свердловской области за 2016-2017 г.// Официальный сайт МВД России. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://66.mvd.pf/folder/8338285>

легального оборота наркотиков без соответствующих на то лицензий. В ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий не зарегистрировано ни одного преступления, предусмотренного статьями 228.2 и 229 УК России. Количество задокументированных административных правонарушений, равно как и вынесенных предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства, остается на невысоком уровне¹.

Результаты проведенного исследования свидетельствуют, что деятельность по контролю (надзору) в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров является важной частью государственной антинаркотической политики, и именно от её эффективности зависят в целом результаты предупреждения, выявления и пресечения незаконного оборота наркотиков и их прекурсоров, профилактика немедицинского потребления наркотиков, лечение и реабилитация больных наркоманией.

Далее рассмотрим осуществление контрольно-надзорных мероприятий Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения. Росздравнадзор является федеральным лицензирующим органом и осуществляет лицензионный контроль, проверяет выполнение лицензиатом лицензионных требований и условий, установленных положениями о лицензировании деятельности, связанной с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, внесенных в Списки I, II, III и IV Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.1998 № 681 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в

¹ Данные результатов оперативно-служебной деятельности Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Свердловской области за 2016-2017 г. // Официальный сайт МВД России. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://66.mvd.pf/folder/8338285>

Российской Федерации»¹, лицензирование деятельности, связанной с культивированием растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, для использования в научных, учебных целях и в экспертной деятельности, и норм, требований и условий, утвержденных подзаконными актами в соответствии с Законом № 3-ФЗ².

Предметом мероприятий по контролю (надзору) являются: помещения для хранения наркотических средств и психотропных веществ и их соответствие требованиям по технической укреплённости и оснащению средствами охранно-пожарной сигнализации; товарно-сопроводительная документация на наркотические средства и психотропные вещества и подтверждение их качества; наркотические лекарственные средства, психотропные лекарственные средства и их соответствие стандартам качества; наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, используемые в учебных, научных целях и экспертной деятельности; оборудование, технические средства и приборы, необходимые для осуществления деятельности, связанной с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров; порядок и правила хранения и учета наркотических средств и психотропных веществ; наличие, оформление, ведение и хранение специальных журналов, регистрации; порядок получения, хранения, учета и уничтожения рецептурных бланков в амбулаторно-поликлинических учреждениях и аптечных организациях; соответствие образования, квалификации и наличие специальной подготовки

¹ Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 30.06.1998 № 681 (ред. от 29.07.2017) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://base.garant.ru/12112176>.

² Сильвестрова Т.В. Актуальные вопросы приобретения и учета наркотических и психотропных веществ в лечебных медицинских учреждениях // Бюджетные учреждения здравоохранения: бухгалтерский учет и налогообложение. 2017. №8. С.64.

в сфере оборота наркотических средств у специалистов, допущенных к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами¹.

К документам, к оформлению которых установлены и детально прописаны четкие требования в системе здравоохранения, относятся бланки строгой отчетности (специальный рецептурный бланк на наркотическое средство, бланки лицензий, бланки разрешений на клинические исследования и др.).

Проверяют бланки строгой отчетности выборочно. Как правило, берется определенный период, и просматриваются все бланки, вызывающие подозрение в части правильности оформления. Достаточно одного «дефектного» бланка, чтобы наказать учреждение за нарушение порядка работы с бланками строгой отчетности.

В 2017 году специалистами Министерство здравоохранения Свердловской области проведено 276 проверок:

- 46 документарных проверок с участием автора полноты и достоверности сведений, представленных в заявлении и документах соискателями лицензии;
- 106 документарных проверок полноты и достоверности сведений, представленных в заявлении и документах лицензиатами;
- 24 внеплановые выездные проверки с участием автора соответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям при предоставлении лицензии на деятельность по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений. Несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям не выявлено;
- 100 внеплановых, выездных проверок соответствия лицензиатов лицензионным требованиям, из них 40 проверок при переоформлении лицензии в связи с намерением осуществлять вид деятельности по адресу места его осуществления, не указанному в лицензии, 60 проверок при

¹ Николаева Н.М. Специальные условия хранения наркотических и психотропных лекарственных средств // Правовые вопросы в здравоохранении. 2016. № 3. С.12-20.

намерении внести изменения в указанный в лицензии перечень выполняемых работ, оказываемых услуг. Несоответствие лицензиата лицензионным требованиям не выявлено¹.

В результате анализа материалов Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Свердловской области установлены следующие наиболее распространенные нарушения, приведшие в 2017 году к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии:

1. Нарушение правил хранения наркотических средств и психотропных веществ, утвержденные постановлением Правительства РФ от 31.12.2009 № 1148 «О порядке хранения наркотических средств и психотропных веществ»:
- хранение наркотических средств и психотропных веществ в сейфах, не соответствующих требованиям класса устойчивости к взлому.

2. Нарушение порядка ведения специальных журналов регистрации операций, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, установленных постановлением Правительства РФ от 04.11.2006 № 644.

3. Нарушение требований постановления Правительства РФ от 22.12.2011 № 1085².

По результатам проверки, при выявлении нарушений наряду с Актом проверки дополнительно оформляется Протокол об административном правонарушении.

Выявленное нарушение является основанием подготовки материалов для направления в арбитражный суд или мировому судье с последующим

¹ Информация о проведении контрольно-надзорных мероприятий Министерством здравоохранения Свердловской области в рамках лицензионного контроля (внеплановые проверки) за 2017 год. Официальный сайт МВД России. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://minzdrav.midural.ru/article/show/id/1082>.

² Данные результатов оперативно-служебной деятельности Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Свердловской области за 2016-2017 г. // Официальный сайт МВД России. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://66.мвд.пф/folder/8338285>.

рассмотрением направленных материалов и принятием решения по рассматриваемому делу.

Проведенный анализ административных правонарушений выявил, что при рассмотрении дел в арбитражных судах выявляется злоупотребление полномочиями со стороны должностных лиц надзорных и контрольных органов, проведение сотрудниками прокуратуры контрольных закупок на собственные деньги без соответствующего постановления, несоблюдение норм процессуального права при проведении проверок и оформлении документов.

Таким образом, в заключение настоящего параграфа можно отметить, что деятельность по контролю (надзору) в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров является составной частью государственной антинаркотической политики и именно от её эффективности зависят в целом результаты предупреждения, выявления и пресечения незаконного оборота наркотиков и их прекурсоров, профилактика немедицинского потребления наркотиков, лечение и реабилитация больных наркоманией. Не случайно Президент РФ к основным стратегическим задачам проводимой в стране антинаркотической политики относит: «обеспечение надежного государственного контроля за легальным оборотом наркотиков и их прекурсоров».

При этом, результативность государственной антинаркотической политики зависит от эффективности осуществляемых мероприятий по контролю в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

2.4. Совершенствование механизмов регулирования оборота наркотических средств и психотропных веществ

Результаты проведенного комплексного исследования проблемы, оценка наркоситуации в России и всесторонний анализ эффективности

участия различных структур в решении проблем, связанных с наркотизмом, показывает, что принимаемые как по линии государственных структур, так и общественных организаций меры неадекватны глобальной проблеме международного и отечественного наркобизнеса. Причина этого заключается не только в отсутствии достаточных финансовых ресурсов для пресечения и предупреждения распространения наркотиков среди населения, но и в том, что имеющиеся силы, средства и возможности не объединены и используются разобщенно.

Очевидно, что каждый из субъектов профилактики, имея свои специфические методы и формы работы по недопущению распространения наркотизма, должен в ходе своей деятельности дополнять усилия других, в чем-то компенсировать их возможные просчеты и создавать таким образом единый, прочный «антинаркотический фронт», способный не только к обороне, но и к наступлению. Для этого все элементы системы профилактики должны находиться в тесном и постоянном взаимодействии и взаимосодействии. Фрагментарное узкопрофильное решение данной задачи, как правило, не дает необходимого эффекта.

Деятельность по контролю (надзору) в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров является составной частью государственной антинаркотической политики и именно от её эффективности зависят в целом результаты предупреждения, выявления и пресечения незаконного оборота наркотиков и их прекурсоров, профилактика немедицинского потребления наркотиков, лечение и реабилитация больных наркоманией. К основным стратегическим задачам проводимой в стране антинаркотической политики относиться - «обеспечение надежного государственного контроля легального оборота наркотиков и их прекурсоров»¹.

¹ Сорокин А.А. К вопросу об актуальности реформирования российского законодательства о наркотиках // Молодой ученый. 2017. № 10. С. 197-198.

Результаты проведённого комплексного исследования проблемы оборота НС и ПВ с позиции их незаконного производства, распространения, развития наркологических заболеваний и с позиции легального оборота НС и ПВ, их использования в медицинских целях позволили определить существующие проблемы, решение которых повысит результативность антинаркотической деятельности и обеспечения потребности нуждающихся в медицинской помощи с использованием наркотических и психотропных препаратов.

Одним из основополагающих принципов, утвержденных Президентом РФ антинаркотической стратегии в РФ, является постоянный мониторинг и оценка наркоситуации в стране, которая, в свою очередь, базируется на данных силовых, пограничных, таможенных структур по изъятию наркотиков и психотропных препаратов, находящихся в незаконном обращении; данных правоохранительных структур по административным правонарушениям и уголовным наркопреступлениям; данных социологических исследований, результатов научных исследований в области права, социологии, медицины, психологии, экономики, политологии.

Важнейшее значение в оценке наркоситуации в России имеют показатели государственной статистики, характеризующие эпидемиологическую ситуацию по наркологическим заболеваниям: случаи психических и поведенческих расстройств, связанных с употреблением ПАВ, которые зарегистрированы учреждениями здравоохранения – распространённость наркологических расстройств, регистрируемая заболеваемость и структура заболеваемости наркологическими расстройствами в региональном, возрастном и гендерном аспектах.

Результаты проведенного анализа эпидемиологической ситуации по наркологическим заболеваниям в РФ в целом и углублённо по Свердловской области за десятилетний период позволяют констатировать: 1) эпидемиологическая ситуация по наркотическим заболеваниям не имеет устойчивой тенденции к улучшению, носит синусоидальный характер с

максимальным пиком показателей заболеваемости в 2013-2014 гг. с последующим снижением уровня первичной заболеваемости наркоманией к 2015 г. и новым подъёмом показателей к 2017 г.; 2) изменение структуры потребляемых населением наркотиков в сторону синтетических опиоидов, вызывающих быструю зависимость, рост удельного веса в структуре полинаркомании; 3) высокий уровень потребления инъекционных наркотиков и ВИЧ-инфицирования (17,6)¹ среди инъекционных наркоманов.

Данное заключение подтверждает факты изъятия МВД России НС и ПВ (по классификации УНП ООН). В 2016 году количество фактов изъятий наркотических средств опийной группы составило 2191, в т.ч. героина 1701; на 2017 год эти цифры составили 2232 и 1996 фактов. Увеличилось и количество разовых доз: в 2016 г. – 147 149 523 и 172 069 129 в 2017 г., что составило 50,89% общего количества доз. Значительно возросли изъятия синтетических наркотических средств (1858 фактов изъятий – в 2016 г. и 2189 – в 2017 г.²). Эти данные свидетельствуют о нарастающей наркоэкспансии и сохраняющейся наркоугрозе для страны. Результаты детального анализа безвозвратных потерь, связанных с потреблением наркотиков и психотропных веществ, свидетельствуют о необъективности регистрируемых статистических данных по смертности наркотической этиологии.

Важной функцией государства по борьбе с наркоманией является профилактика незаконного употребления НС и ПВ. Во многом правоотношения между различными субъектами определяются нормами гражданского права. Немаловажное значение имеют нормы налогового и бюджетного права.

¹ Информационно-аналитическая справка о наркоситуации в Российской Федерации и результатах борьбы с незаконным оборотом наркотиков в 2016-2017 годах // Официальный сайт МВД России. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://мвд.рф/folder/8338285>

² Там же.

Основной упор законодательства должен быть направлен на оптимизацию правоприменительной практики по эффективному выявлению и неотвратимому наказанию правонарушений в области легального оборота НС и ПВ, где основополагающим фактором должен приниматься фактор прямого корыстного умысла¹.

Результаты сравнительно-правового анализа свидетельствуют, что для совершенствования государственного правового регулирования контроля в части ведения деятельности, связанной с легальным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, представляется необходимым дополнить и доработать действующее антинаркотическое законодательство РФ по следующим направлениям:

1. Блок законодательных актов, направленных на профилактику наркомании и других заболеваний наркологического профиля, в частности:

1.1. Необходимо принять Федеральный закон о профилактике наркологических заболеваний в организованных коллективах в соответствии с рекомендациями ВОЗ и МОТ, который бы обязывал администрацию и профсоюзы трудовых и учебных коллективов подписывать с сотрудниками (учащимися) соответствующий контракт, предусматривающий раннее выявление наркологических проблем. В соответствии с условиями трехсторонних и иных договоров системы социального партнерства, закон должен предусматривать внесение в коллективные договоры предприятий и в трудовые договоры сотрудников (контракты учащихся) пункты о профилактике наркологических заболеваний, в частности, следующие пункты:

- Сотрудник обязуется не употреблять психоактивные вещества на рабочем месте;

¹ Купшинов И.М. Предупреждение преступлений, совершаемых в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, как система // Теория и практика общественного развития. № 7. 2016. С. 3-8.

- При наличии достаточных оснований, по требованию администрации и профсоюзной организации, сотрудник проходит наркологическое обследование в наркологическом учреждении;

- В случае выявления наркологического заболевания, сотрудник не увольняется, а проходит лечение и реабилитацию в наркологическом учреждении. Соответствующие дополнения должны быть внесены в Трудовой кодекс РФ.

Кроме того, предлагается внести в Трудовой кодекс РФ дополнения, предусматривающие возможность с лицами, деятельность которых связана с повышенным риском, заключать контракты, предоставляющие право работодателю при приеме на работу, а для работающих в любое время, предложить работнику сдать пробу биологического объекта для химико-токсикологического исследования на наличие наркотиков и/или алкоголя с возможностью увольнения как за положительные результаты исследования, так и за отказ прохождения исследования¹.

1.2. Дополнение в закон о средствах массовой информации по выделению квоты эфирного времени и печатного пространства для специализированных регулярно и постоянно действующих профилактических программ.

Эти меры позволят реализовать систему раннего выявления и раннего вмешательства в отношении лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества и/или злоупотребляющие алкоголем.

2. Блок законодательных актов, определяющих лечебно-реабилитационный процесс больных наркоманией и другими заболеваниями наркологического профиля:

2.1. Закон о наркологической помощи. Данный закон должен дать определение больного наркологического профиля, консультирования, диагностики, лечения и реабилитации больных, предусмотреть меры

¹ Ролик А.И. Наркомания и наркотизм – острейшие проблемы мирового социума // Наркоконтроль. 2017. № 2. С.2-8.

недобровольной госпитализации больного в случаях безудержного патологического влечения и неконтролируемого потребления психоактивных веществ.

В законе должны быть прописаны основные положения создания сквозного межведомственного регистра больных наркологического профиля, диспансерного и иного учета в наркологических учреждениях и в правоохранительных органах, дифференцированного в отношении больных, ведущих асоциальный и криминальный образ жизни и в отношении больных, активно участвующих в лечебном процессе, с целью их социальной защиты.

2.2. Дополнение в Уголовный кодекс РФ в части замены реального уголовного наказания на условное с принудительным стационарным и амбулаторным курсом лечения и реабилитации, с последующим диспансерным наблюдением с установлением конкретных сроков, в т.ч. в рамках досудебного соглашения¹.

2.4. Дополнение в Кодекс РФ об административных правонарушениях в части прохождения обязательного курса профилактики, лечения и реабилитации лицами, совершившими административные правонарушения в состоянии интоксикации наркотическими средствами, психотропными веществами и алкоголем.

2.5. Закон о прохождении водителями, задержанными в состоянии алкогольной или наркотической интоксикации, обязательного профилактического курса наблюдения в наркологическом учреждении на срок лишения права управления транспортным средством².

Вместе с тем законодательство об охране здоровья граждан относит информацию о выявленном факте употребления психоактивного вещества в

¹ Кучменко А.И. Совершенствование уголовного закона как форма реализации государственной политики в сфере контроля за оборотом наркотических средств и психотропных веществ // Вестник Дальневосточного юридического института МВД РФ. 2017. № 1(6). С. 221.

² Абрамов А.Ю. Совершенствование механизма регулирования оборота наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации. Диссертация на соискание ученой степени доктора медицинских наук. М., 2015. С. 300.

понятие врачебной тайны и не предусматривает возможности передачи указанных сведений без согласия гражданина или его законного представителя ни работодателю, ни в наркологическое учреждение. В связи с этим, предлагается дополнить п. 4. ст. 13 «Соблюдение врачебной тайны» Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 01.12.2014) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» подпунктами: «11) по запросу государственных наркологических и психиатрических учреждений; 12) в целях обеспечения наблюдения за лицами, потребляющими наркотические средства и (или) психотропные вещества»¹.

Реализация законов, указанных в п.п. 2.2., 2.3., 2.4., 2.5., требует разработки подзаконных актов, регламентирующих порядок такого лечения и наблюдения, его финансовое обеспечение, механизм контроля выполнения врачебных назначений, ответственности осужденного за уклонение или отказ от лечения и др.

Анализ деятельности наркологической службы показал, что серьезной проблемой является тот факт, что многие нормативные документы, особенно в части деятельности наркологических диспансеров, устарели и нуждаются в коррекции в соответствии с реальной наркологической ситуацией.

Необходима регламентация оформления медицинских справок на право управления транспортным средством и владение оружием с определением освидетельствования гражданина в государственном наркологическом учреждении обязательным.

Нуждаются в проработке нормативные документы по обследованию абитуриентов, поступающих на учебу в ВУЗы, и призывников на срочную службу в армию.

Особое значение в настоящее время имеет создание единой системы профилактики, лечения и реабилитации наркологических заболеваний. При

¹ Абрамов А.Ю. Совершенствование механизма регулирования оборота наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации. Диссертация на соискание ученой степени доктора медицинских наук. М., 2015. С. 280.

организации работы по профилактике зависимого поведения сложность решения заключается в том, что структура наркологического заболевания может меняться: наркомания переходит в алкоголизм или токсикоманию и обратно. Проблема профилактики, лечения и реабилитации зависимого поведения может решаться только в комплексе всех наркологических заболеваний, с учетом возрастных особенностей¹.

В связи с низкой эффективностью борьбы с контрабандой наркотиков необходимо усовершенствование административно-правовых режимов функционирования государственной границы с целью ее превращения в институциональный инструмент в борьбе с контрабандой наркотиков. Порядок въезда иностранных граждан в Российскую Федерацию только по заграничным паспортам позволит сформировать систему учета и повысить эффективность контроля данной категории лиц со стороны всех правоохранительных органов России.

Очевидно, что проблема борьбы с наркоманией и наркотизмом может быть решена только посредством активного и согласованного взаимодействия всех заинтересованных органов, организаций, волонтерских образований, религиозных организаций, которые образуют систему, направленную на борьбу как с распространением наркомании в целом, так и с ликвидацией ее социальных последствий, а также искоренению причин и условий, способствующих распространению этого негативного явления. Акцент должен быть сделан в первую очередь на профилактику наркомании среди несовершеннолетних.

Информационное сопровождение межведомственного взаимодействия предусматривает использование средств массовой информации в более активтивной пропаганде идеалов здорового образа жизни, основанных на принципах объективности и профессионализма, что позволит сформировать

¹ Купшинов И.М. Предупреждение преступлений, совершаемых в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, как система // Теория и практика общественного развития. № 7. 2016. С. 3-8.

общественное мнение, направленное на противодействие распространению наркомании.

Таким образом, как показало проведенное в рамках работы исследование нормативно-правового регулирования оборота наркотических средств и психотропных веществ, ситуация в рамках данной сфере нуждается в существенном и комплексном реформировании. Предложенные изменения действующего законодательства, должны существенно улучшить современную ситуацию борьбы с наркотиками.

МЕТОДИЧЕСКАЯ РАЗРАБОТКА

«Ответственность за хранение, распространение, употребление наркотических средств»

Занятие разработано для учащихся Среднего профессионального образования

Форма занятия: урок.

Тип урока: комбинированный.

Методы: словесные, объяснительно-побуждающие, информационно-обобщающие.

Средства обучения: тексты из ст. 228. Незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества. Федеральный закон "О наркотических средствах и психотропных веществах".

Цель урока: Разъяснить понятия «наркотики» и «психоактивные вещества», объяснить их общие свойства и разницу между ними; работа с законами, ограничивающие употребление, распространении, производство наркотиков и психоактивных веществ; выявить неблагоприятные последствия употребления, распространения, производства наркотиков и психоактивных веществ.

Задачи урока:

- 1) сформировать ценное отношение к своему здоровью;
- 2) сформировать представление о влиянии наркотиков на здоровье;
- 3) ознакомить с информацией об уголовной, административной ответственностях за незаконный оборот, употребление наркотиков и психоактивных веществ;

4) ознакомить с федеральными законами, в которых содержится информация о незаконном обороте, употреблении, распространении наркотиков и психоактивных веществ.

Основные понятия: наркотики, психоактивные вещества

План урока (40 мин.).

- 1. Организационная часть (5 мин.)** 1.1. Цель занятия и актуальность темы (2 мин.)
 - 1.2. Проверка дом. задания (если нужно) (3 мин.)
 - 2. Основное содержания занятия (25 мин.)**
 - 2.1. Рассказ учителя (5 мин.)
 - 2.2. Работа в группах (10 мин.) 2.3. Выступления групп (10 мин.)
 - 3. Подведение итогов (10 мин.)**
 - 3.1. Рефлексия (3 мин.)
 - 3.2. Вопросы для закрепления материала (5 мин.)
- Общий вывод (2 мин.)

Ход урока:

- 1. Организационная часть (5 мин.):**
 - 1.1. Учитель: Мы начинаем. Дискуссия «Что такое наркотики и психоактивные вещества» Сейчас мы устроим дискуссию по вопросу «Что такое наркотики».
 - 1) Так что же такое наркотик? Наркотик - это вещество, внесённое в перечень наркотических средств и психотропных веществ, подлежащих контролю в Российской Федерации с общими свойствами: способностью изменять настроение, способностью вызывать зависимость, способностью приносить вред здоровью, противозаконность и т.д.
 - 2) А что является психоактивными веществами? Психоактивные вещества - это такие вещества, после приёма, которых меняется настроение человека или его способность чувствовать и понимать окружающий мир или самого себя

3) Распределите и на 2 эти группы следующие вещества: гашиш, марихуана, конопля, алкоголь, табак, антидепрессанты, клей «Момент», бензин. 4) Все они являются психоактивными веществами, но не все - наркотиками (только первые)

5) Дискуссия «Правила и законы, ограничивающие употребление психоактивных веществ» Где в государственных законах прописано ограничение в употреблении распространении и производству наркотиков и психоактивных средств? (Заслушать все возможные варианты и обсудить их) Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах», устанавливающий общий порядок оборота наркотиков. Уголовный кодекс Российской Федерации, который запрещает изготавливать, приобретать, хранить, переносить, передавать другим, продавать наркотики и предлагать употреблять их кому бы то ни было.

Как в нашей стране борются с наркоманией? В нашей стране хранение даже одной дозы наркотика запрещено законом и строго наказывается

Теперь ответьте, пожалуйста, на вопрос:

Согласны ли вы с тем, что наркомания очень распространена среди молодёжи? Знаете ли вы что-нибудь о действии наркотиков? (*учащиеся отвечают на поставленный вопрос*).

Учитель: Да, действительно, Все наркотики имеют смертельно опасное свойство: они вызывают физическую и психологическую зависимость, подчиняют волю человека, разрушают его тело.

Человек, попавший в зависимость от наркотиков, уже не может критически оценить свое поведение и убеждает близких, что может остановиться в любой момент.

Для тех, кто кололся, смерть наступает уже через 6-8 лет. Жизнь наркомана близится к концу. Жуткая боль не прекращается ни днём, ни ночью. Только наркотик поддерживает существование. Чаще всего - это «белая смерть», героин. Рано или поздно наступит смерть от передозировки. Каждый год в России от передозировки наркотиков умирает 70 тыс. молодых

людей, которым не исполнилось и 29 лет. Так заканчивается трагедия, которая начиналась внешне так безобидно.

2. Основное содержание занятия (25 мин.): 2.1. Рассказ учителя (5 мин.)

Учитель: Статья 228. Незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества

1. Незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в крупном размере, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка без цели сбыта растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, в крупном размере наказываются штрафом в размере до сорока тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок.

2. Те же деяния, совершенные в особо крупном размере, наказываются лишением свободы на срок от трех до десяти лет со штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового.

Примечания. 1) Лицо, совершившее предусмотренное настоящей статьей преступление, добровольно сдавшее наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги, растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, либо их части, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, и активно

способствовавшее раскрытию или пресечению преступлений, связанных с незаконным оборотом указанных средств, веществ или их аналогов, а также с незаконными приобретением, хранением, перевозкой таких растений либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, изобличению лиц, их совершивших, обнаружению имущества, добытого преступным путем, освобождается от уголовной ответственности за данное преступление.

В 2017 году в 2,5 раза увеличено финансирование мероприятий антинаркотической направленности муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области. На реализацию мероприятий по профилактике наркомании на 2017 год было запланировано 15 067,97 тысяч рублей (АППГ 6 054,0 тысяч рублей), фактически выделено и освоено 14 158,34 тысяч рублей (АППГ 5 780,0 тысяч рублей). Также антинаркотические мероприятия реализуются в рамках финансирования основной деятельности муниципальных образовательных организаций, учреждений культуры, дополнительного образования, физической культуры и спорта.

Почему молодые люди начинают употреблять наркотики?

Распространенным заблуждением является то, что к наркотикам обращаются в основном дети из неблагополучных семей. На самом деле очень часто причины совсем в другом. В чём же?

Дать старшеклассникам высказаться о том, что они сами думают по этому поводу. Учитель затем подытоживает и что-то добавляет, систематизируя ответы, например, таким образом.

1. *Ритуальность*. Это одна из основных причин. Употребление наркотиков молодёжью принимает все более крупные масштабы. Употреблять коноплю, психостимуляторы и др. становится модно. Более того, молодые люди (как юноши, так и девушки), увлекающиеся такими веществами, зачастую верят, что процесс употребления представляет собой

некий культ, а они, участвуя в нем, тем самым приобщаются к какой-то «высшей, особой культуре».

2. *Отсутствие смысла и интереса в жизни.* Не все идёт гладко в общении с друзьями и родителями или в школе ничего не получается. Приняв наркотики, подросток попадает в другой мир, и жизнь становится красочнее, интереснее. Так ему кажется на первый взгляд.

3. *Склонность к суициду.* Некоторым подросткам настолько тяжело переносить несостоявшиеся отношения, неудачи, унижения, отчуждение сверстников, что им не хочется жить. Когда жизнь теряет свою ценность, очень легко решиться попробовать наркотики. Ведь ему кажется, что он ничего не теряет. Фактически подросток делает выбор между суицидом и принятием наркотика. Сделав выбор в пользу последнего, он обнаруживает, что мир немного другой, да и сам он изменился, стал смелым, агрессивным, более стойким, как ему кажется.

4. *Душевные переживания,* которых очень много в молодом возрасте. Переживания из-за внешности, из-за происходящих внутренних физиологических и психологических перемен, из-за отношений с противоположным полом, друзьями, родителями и т. д.

5. *Давление группы.* Мнение сверстников для подростков важнее, чем мнение взрослых, в том числе родителей и учителей.

6. *Поиск себя.* Подросток не может найти свое место в жизни, обществе сверстников, не видит перспектив для себя на будущее.

7. *Любопытство.* Школьнику просто интересно, что ощущают под воздействием наркотиков.

8. *Бегство от проблем в воображаемый мир.* Подросток не желает действовать, брать на себя ответственность, что-то решать в своей жизни.

9. *Скука.* Подросток уже много испытал, ищет новых острых ощущений.

10. *Стремление к свободе и независимости.* Это чувство свойственно всем подросткам. Они живут настоящим, стремятся получить удовольствие

здесь и сейчас. О будущем и последствиях подростки не склонны размышлять.

2.2. Работа в группах (10 мин.)

Особенности поведения и черты, личности тех, кто употребляет наркотики?

Для ответа на этот вопрос учитель организует работу в группах:

Учитель спрашивает учащихся, знают ли они людей, употребляющих наркотики, и каковы их впечатления от этих людей.

Обычно люди, предлагающие попробовать наркотик, сами являются наркоманами, причем с сильной зависимостью, хотя и скрывают это. Ученики, работая в группах, по-очереди отвечают на поставленные вопросы.

2.3. Выступления групп (ученики разделились по группам и отвечают на вопросы). (10 мин.)

Наркоманов можно отличить в толпе по внешнему виду:

- 1) всегда носят одежду с длинными рукавами, независимо от погоды;
- 2) слишком сужены или слишком расширены зрачки, независимо от падающего освещения;
- 3) отрешенность во взгляде;
- 4) отекающие кисти рук;
- 5) сутулость;
- 6) темные или обломанные зубы;
- 7) растянутая речь;
- 8) замедленные движения;
- 9) раздражительность, вспыльчивость, резкость;
- 10) непочтительность в разговоре;
- 11) если он был в гостях, в доме могут пропасть вещи, деньги.

Эти признаки не универсальны и могут отсутствовать у наркоманов с маленьким стажем.

Учитель подводит итоги работы в группах: Вы хорошо поработали. Вы подчеркнули много интересного и полезного.

3. Подведение общих итогов. (10 мин.) 3.1. Рефлексия (3 мин.):

Учитель: Какие эмоции возникли у вас в ходе занятия? Как изменялись в ходе урока? (учащиеся отвечают на вопросы учителя).

3.2. Вопросы для закрепления материала (5 мин.): - Что такое наркотики. Их виды, последствия употребления?

- Какие заболевания может вызвать наркомания?

- К каким негативным последствиям может привести вдыхание наркотических веществ?

- Пригодятся ли вам знания, полученные сегодня на уроке, в дальнейшей жизни? Как, в каких ситуациях, вы будете их использовать?

3.3. Общий вывод (2 мин.):

Учитель: Материал урока актуален для современной молодёжи, соответствует возрастным особенностям обучающихся, логике развития воспитательного процесса. Наркотики являются целым классом веществ, которые сильно влияют на психику человека и его здоровье. Главной опасностью наркотиков считается то, что после нескольких приёмов наркотических средств появляется неконтролируемая тяга к повторным дозам. Наркоман, как правило, в это время уже не задумывается о том, какие опасные последствия таит в себе данный наркотик. Психологическая и физическая зависимость появляются в скором времени. Очень сложно бросить наркотики, и не стоит начинать их употребление.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключение анализа нормативно-правового регулирования оборота наркотических средств и психотропных веществ, можно сделать ряд обобщающих выводов:

Нормативно-правовая база Российской Федерации (РФ) в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ опирается на нормы и принципы международного права, рекомендованные для принятия государствами, присоединившимися к международным конвенциям ООН в сфере оборота этих средств. В целом же система источников права, регламентирующих регулирование оборота наркотических средств и психотропных веществ, включает в себя Конституцию РФ и федеральные конституционные законы, международно-правовые акты различных уровней, федеральные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, иные нормативно-правовые акты федеральных органов государственной власти, решения Конституционного и Верховного судов РФ.

Правовые признаки наркотических средств и психотропных веществ можно классифицировать следующим образом: - включенность средства или вещества в Перечень наркотических средств и психотропных веществ, т.е. его законодательное закрепление; - подконтрольность, т.е. признание средства или вещества в качестве объекта обязательного контроля со стороны общества и государства. Таким образом, с правовой точки зрения, признать средство наркотическим можно только лишь в том для случае, если оно внесено в Перечень наркотических средств, и психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации.

Отечественный Перечень, в соответствии с требованиями о международных конвенций, участницей которых, является Россия, основан на сложившейся международной практике классификации из аналогичных средств (веществ).

Понятие оборота наркотических средств и психотропных веществ раскрывается в ст. 1 Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» - это разработка, производство, изготовление, переработка, хранение, перевозка, пересылка, отпуск, реализация, распределение, приобретение, использование, ввоз на территорию Российской Федерации, вывоз с территории Российской Федерации, уничтожение наркотических средств, психотропных веществ, разрешенные и контролируемые в соответствии с законодательством Российской Федерации¹.

Минздравсоцразвития России письмами от 23.03.2009 № 25-/10/2-1873 и от 24.12.2009 № 25-1/10/2-10533 напомнило и обратило внимание руководителей органов управления здравоохранением и фармацевтической деятельностью субъектов Российской Федерации на то, что распределение наркотических средств и психотропных веществ является государственной монополией.

Общий порядок деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, регламентирован ст. 8 Закона № 3-ФЗ: «1. Оборот наркотических средств, психотропных веществ и внесенных в Список I прекурсоров осуществляется только в целях и порядке, установленных законом и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации».

Особенности лицензирования деятельности по обороту наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров заключаются в следующем: лицензирование видов деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, осуществляют уполномоченные органы - Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и органы исполнительной власти субъектов РФ; право

¹ О наркотических средствах и психотропных веществах: Федеральный закон от 8 января 1998 года (ред. от 29.12.2017) [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17437/

осуществлять какие-либо действия с наркотическими средствами и психотропными веществами при наличии лицензии предоставляется только юридическим лицам; деятельность, связанную с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, может осуществлять юридическое лицо, отвечающее ряду требований: состав руководителей юридического лица должен включать специалиста, имеющего соответствующую профессиональную подготовку; юридическим лицом должны быть предусмотрены условия для обеспечения учета и сохранности наркотических средств и психотропных веществ, а также обеспечение безопасности такой деятельности.

Государственный контроль и надзор понятия не тождественные. Анализ положений Закона № 294-ФЗ позволяет сделать вывод, что он регулирует вопросы осуществления именно государственного надзора, поскольку субъекты подобной государственной деятельности наделены юрисдикционными полномочиями, т.е. полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях и привлечению к административной ответственности, в том числе и при выявлении нарушений в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Деятельность по контролю (надзору) в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров является составной частью государственной антинаркотической политики и именно от её эффективности зависят в целом результаты предупреждения, выявления и пресечения незаконного оборота наркотиков и их прекурсоров, профилактика немедицинского потребления наркотиков, лечение и реабилитация больных наркоманией. Не случайно Президент РФ к основным стратегическим задачам проводимой в стране антинаркотической политики относит: «обеспечение надежного государственного контроля за легальным оборотом наркотиков и их прекурсоров».

При этом, результативность государственной антинаркотической политики зависит от эффективности осуществляемых мероприятий по

контролю в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Результаты проведенного комплексного исследования проблемы, оценка наркоситуации в России и всесторонний анализ эффективности участия различных структур в решении проблем, связанных с наркотизмом, показывает, что принимаемые как по линии государственных структур, так и общественных организаций меры неадекватны глобальной проблеме международного и отечественного наркобизнеса.

Результаты сравнительно-правового анализа свидетельствуют, что для совершенствования государственного правового регулирования контроля в части ведения деятельности, связанной с легальным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, представляется необходимым дополнить и доработать действующее антинаркотическое законодательство РФ по следующим направлениям:

1. Блок законодательных актов, направленных на профилактику наркомании и других заболеваний наркологического профиля, в частности:

- 1.1. Необходимо принять Федеральный закон о профилактике наркологических заболеваний в организованных коллективах в соответствии с рекомендациями ВОЗ и МОТ, который бы обязывал администрацию и профсоюзы трудовых и учебных коллективов подписывать с сотрудниками (учащимися) соответствующий контракт, предусматривающий раннее выявление наркологических проблем. В соответствии с условиями трехсторонних и иных договоров системы социального партнерства, закон должен предусматривать внесение в коллективные договоры предприятий и в трудовые договоры сотрудников (контракты учащихся) пункты о профилактике наркологических заболеваний, в частности, следующие пункты: Сотрудник обязуется не употреблять психоактивные вещества на рабочем месте; При наличии достаточных оснований, по требованию администрации и профсоюзной организации, сотрудник проходит наркологическое обследование в наркологическом учреждении; В случае

выявления наркологического заболевания, сотрудник не увольняется, а проходит лечение и реабилитацию в наркологическом учреждении. Соответствующие дополнения должны быть внесены в Трудовой кодекс РФ. Кроме того, предлагается внести в Трудовой кодекс РФ дополнения, предусматривающие возможность с лицами, деятельность которых связана с повышенным риском, заключать контракты, предоставляющие право работодателю при приеме на работу, а для работающих в любое время, предложить работнику сдать пробу биологического объекта для химико-токсикологического исследования на наличие наркотиков и/или алкоголя с возможностью увольнения как за положительные результаты исследования, так и за отказ прохождения исследования.

1.2. Дополнение в закон о средствах массовой информации по выделению квоты эфирного времени и печатного пространства для специализированных регулярно и постоянно действующих профилактических программ.

1.3 Российская Федерация, относящаяся к государствам с умеренной уголовной политикой в сфере контроля оборота наркотических средств, запрещает немедицинское потребление наркотиков и их незаконное хранение в личных целях. В Законе № 3-ФЗ имеется понятие «незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ». Вместе с тем, определения легального оборота наркотиков Закон № 3-ФЗ не дает. Поэтому целесообразно ввести данное определение в ФЗ № 3 – ФЗ, в следующей редакции – «Легальный оборот наркотических средств или психотропных веществ - это деятельность в сфере оборота наркотиков относится к легальной, если она производится в установленном законом порядке и все операции, производимые участниками оборота, базируются на разрешительной основе (лицензировании), а также при условии, что конечными целями ее осуществления в соответствии с Законом № 3-ФЗ, являются: медицинские, для лечения больных; использование наркотических средств в ветеринарии; использование в научных и учебных целях;

использование в экспертной деятельности; использование в оперативно-розыскной деятельности; использование наркотических средств и психотропных веществ для лечения транзитных пассажиров».

2. Блок законодательных актов, определяющих лечебно-реабилитационный процесс больных наркоманией и другими заболеваниями наркологического профиля:

2.1. Закон о наркологической помощи. Данный закон должен дать определение больного наркологического профиля, консультирования, диагностики, лечения и реабилитации больных, предусмотреть меры недобровольной госпитализации больного в случаях безудержного патологического влечения и неконтролируемого потребления психоактивных веществ.

В законе должны быть прописаны основные положения создания сквозного межведомственного регистра больных наркологического профиля, диспансерного и иного учета в наркологических учреждениях и в правоохранительных органах, дифференцированного в отношении больных, ведущих асоциальный и криминальный образ жизни и в отношении больных, активно участвующих в лечебном процессе, с целью их социальной защиты.

2.2. Дополнение в Уголовный кодекс РФ в части замены реального уголовного наказания на условное с принудительным стационарным и амбулаторным курсом лечения и реабилитации, с последующим диспансерным наблюдением с установлением конкретных сроков, в т.ч. в рамках досудебного соглашения.

2.4. Дополнение в Кодекс РФ об административных правонарушениях в части прохождения обязательного курса профилактики, лечения и реабилитации лицами, совершившими административные правонарушения в состоянии интоксикации наркотическими средствами, психотропными веществами и алкоголем.

2.5. Закон о прохождении водителями, задержанными в состоянии алкогольной или наркотической интоксикации, обязательного

профилактического курса наблюдения в наркологическом учреждении на срок лишения права управления транспортным средством.

Вместе с тем законодательство об охране здоровья граждан относит информацию о выявленном факте употребления психоактивного вещества в понятие врачебной тайны и не предусматривает возможности передачи указанных сведений без согласия гражданина или его законного представителя ни работодателю, ни в наркологическое учреждение. В связи с этим, предлагается дополнить п. 4. ст. 13 «Соблюдение врачебной тайны» Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 01.12.2014) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» подпунктами: «11) по запросу государственных наркологических и психиатрических учреждений; 12) в целях обеспечения наблюдения за лицами, потребляющими наркотические средства и (или) психотропные вещества».

3. Анализ деятельности наркологической службы показал, что серьезной проблемой является тот факт, что многие нормативные документы, особенно в части деятельности наркологических диспансеров, устарели и нуждаются в коррекции в соответствии с реальной наркологической ситуацией.

4. Необходима регламентация оформления медицинских справок на право управления транспортным средством и владение оружием с определением освидетельствования гражданина в государственном наркологическом учреждении обязательным.

5. Нуждаются в проработке нормативные документы по обследованию абитуриентов, поступающих на учебу в ВУЗы, и призывников на срочную службу в армию.

6. В связи с низкой эффективностью борьбы с контрабандой наркотиков необходимо усовершенствование административно-правовых режимов функционирования государственной границы с целью ее превращения в институциональный инструмент в борьбе с контрабандой наркотиков. Порядок въезда иностранных граждан в Российскую Федерацию только по заграничным паспортам позволит сформировать систему учета и

повысить эффективность контроля данной категории лиц со стороны всех правоохранительных органов России.

7. Результаты исследования показали, что для сравнительного повышения эффективности лицензирования и сокращения административных ограничений необходимо:

- урегулировать вопрос организации и проведения сертификационных циклов для профессиональной подготовки руководителя юридического лица или руководителя соответствующего подразделения юридического лица при осуществлении оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений;

- внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, в части дополнения полномочий лицензирующих органов в составлении протоколов об административном правонарушении при невыполнении предписаний об устранении нарушений, дополнив статью 28.3 правом должностных лиц лицензирующих органов составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренные ст.19.5 КоАП «невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль)».

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативные правовые акты и другие документы

1. Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (заключена в г. Вене 20.12.1988) [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121092/cde09a2cd0c411568920b76ce394a82dfaee5045/

2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398

4. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 19.02.2018) [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/

5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 03.04.2018) [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/

6. О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 07.03.2018) [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/

7. Об обращении лекарственных средств: Федеральный закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://legalacts.ru/doc/federalnyi-zakon-ot-12042010-n-61-fz-ob/>

8. О лицензировании отдельных видов деятельности: Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ (ред. от 31.12.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2018) [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://legalacts.ru/doc/99_FZ-o-licenzirovanii-otdelnyh-vidov-deyatelnosti/

9. О наркотических средствах и психотропных веществах: Федеральный Закон от 8 января 1998 года (ред. от 29.12.2017) [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/cons_doc_LAW_17437/

10. О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ (ред. от 18.04.2018) [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_83079/

11. Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года: Указ Президента РФ от 09.06.2010 № 690 (ред. от 23.02.2018) [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_101259/

12. Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 30.06.1998 № 681 (ред. от 29.07.2017) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://base.garant.ru/12112176/>

13. Об организации лицензирования отдельных видов деятельности: Постановление Правительства РФ от 21.11.2011 № 957 (ред. от 18.01.2018) [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/cons_doc_LAW_122062

14. О лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений: Постановление Правительства РФ от 22.12.2011 № 1085 (ред. от 04.07.2017) (вместе с «Положением о лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений») [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/cons_doc_LAW_124234

15. Об утверждении Правил допуска лиц к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами, а также к деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ:

Постановление Правительства РФ от 06.08.1998 № 892 (ред. от 25.05.2017) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://base.garant.ru/12112627/>

16. Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче заключений о соответствии объектов и помещений, в которых осуществляется деятельность, связанная с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и внесенных в Список I прекурсоров, и (или) культивирование наркосодержащих растений, установленным требованиям к оснащению этих объектов и помещений инженерно-техническими средствами охраны: Приказ МВД России от 21 июля 2017 г. №495 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/50691.html/>

17. О реализации положений Федерального закона. О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: Приказ Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 (ред. от 30.09.2016) [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/cons_doc_LAW_87687/

18. Абрамов А.Ю.1, Косолапова Н.В., Михайлова Ю.В. Современное российское законодательство в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ // Проблемы социальной гигиены, здравоохранения и истории медицины. № 6. 2016. С. 39-42.

19. Абрамов А.Ю. Совершенствование механизма регулирования оборота наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации. Диссертация на соискание ученой степени доктора медицинских наук. М., 2015. 316 с.

20. Абрамов А.Ю. Правовые признаки наркотических средств и психотропных веществ // Медицинский вестник Северного Кавказа. №1. 2017. С.108-112.

21. Авакян Р.О. Наркомания и методы борьбы с нею. Ереван: 2015. 566 с.
22. Витовская Е.С. К вопросу о понятии «наркотик» и его классификаций в системе наркопреступлений // Национальная безопасность и стратегическое планирование. 2017. № 8 С. 87-94.
23. Воронин М.Ю. Развитие политики противодействия незаконному распространению наркотиков // Пробелы в российском законодательстве. 2017. № 2. С.79-88.
24. Внукова В.А. О правовом регулировании легального оборота наркотических средств и государственном надзоре за его осуществлением // Медицинское право. 2017. № 1. С. 25-33.
25. Гирько С.И. Постатейный комментарий к Федеральному закону от 8 января 1998 г. №3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://rosexpertpravo.ru/upload/iblock/dac/girko_s.i._voronin_m.yu._dragan_g.n._kommentar.pdf
26. Гордеев А.Ю. Проблемы правового регулирования противодействия незаконному обороту новых видов наркотических средств и психотропных веществ // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. 2017. № 2. С. 44-53.
27. Гридчина О.М., Колядо Е.В., Салдан И.П., Перфильев А.А. Основные тенденции нормативно-правового регулирования оборота наркотических средств и психотропных веществ в российской федерации // Сибирский медицинский журнал. 2017. № 4. С. 88-90.
28. Зарипова М.Р. Лицензирование деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ // Бюджетные учреждения здравоохранения: бухгалтерский учет и налогообложение. 2017. № 7. С.70-75.

29. Исакова Ю.И., Пчельников М.В., Родина В.А. Медицинское право (правовое регулирование медицинской деятельности). Учебное пособие. Ростов-на-Дону: ДГТУ, 2018. 200 с.

30. Кирсанов А.И. Противодействие наркобизнесу и наркомании в системе национальной безопасности России: политологический анализ // Автореф. дисс... д-ра политологических наук. Москва. 2010. 57 с.

31. Колесов А.Л. Легальный оборот наркотических средств и психотропных веществ как объект уголовно-правовой охраны // Пробелы в российском законодательстве. 2017. № 4. С.66-69.

32. Кулешова Г.П., Дадаева Ю.В. Модернизация правовых механизмов антинаркотической политики в Российской Федерации // Социально-политические науки. 2016. №1. С. 56-64.

33. Купшинов И.М. Предупреждение преступлений, совершаемых в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, как система // Теория и практика общественного развития. № 7. 2016. С. 3-8.

34. Кучменко А.И. Совершенствование уголовного закона как форма реализации государственной политики в сфере контроля за оборотом наркотических средств и психотропных веществ // Вестник Дальневосточного юридического института МВД РФ. 2017. № 1(6) . С. 221-234.

35. Лахматова В.В. Правила хранения и особенности учета наркотических средств и психотропных веществ // Бюджетные учреждения здравоохранения: бухгалтерский учет и налогообложение. 2017. №11. С.33-38.

36. Михайлова Ю.В. Международные подходы к борьбе с распространением наркотических средств и психотропных веществ // Медицинский вестник Северного Кавказа. 2016. № 3. С.61-68.

37. Николаева Н.М. Лицензирование деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ // Фармация. 2017. № 1. С.5-11.

38. Николаева Н.М. Специальные условия хранения наркотических и психотропных лекарственных средств // Правовые вопросы в здравоохранении. 2016. № 3. С.12-20.

39. Особенности государственного регулирования деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ в сфере здравоохранения: Сборник нормативно-правовых актов /под ред. Н.В. Юргеля. СПб. Ч.1. 2016. 385 с.

40. Падалкин В.П. Ведение деятельности, связанной с оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров, сильнодействующих и ядовитых веществ. М.: ЗАО «МЦФЭР», 2016. 561с.

41. Ролик А.И. Наркомания и наркотизм – острейшие проблемы мирового социума // Наркоконтроль. 2017. № 2. С.2-8.

42. Сильвестрова Т.В. Актуальные вопросы приобретения и учета наркотических и психотропных веществ в лечебных медицинских учреждениях // Бюджетные учреждения здравоохранения: бухгалтерский учет и налогообложение. 2017. №8. С.64-72.

43. Симакова И.В. Правовая характеристика психотропных веществ // Уголовное право. 2016. № 2. С. 35-53.

44. Сорокин А.А. К вопросу об актуальности реформирования российского законодательства о наркотиках // Молодой ученый. 2017. № 10. С. 197-200.

45. Мартынов А.В. О современном состоянии правового регулирования в сфере оборота лекарственных средств, содержащих наркотические вещества // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. 2017. № 9. С. 59-66.

46. Падалкин В.П., Абрамов А.Ю., Николаева Н.М., Саповский М.М. Методические рекомендации «Правила назначения и использования наркотических и психотропных лекарственных препаратов в медицинских организациях» // Медицинский вестник. 2017. № 33. С.89-96.

47. Пичугин Н.В. Современные проблемы нормативно-правового регулирования оборота отдельных видов наркотических средств в РФ // Вестник Московского университета МВД России. 2017. № 8. С. 126-133.

48. Чирков Д.К. Уровень наркотизации населения и ее социальные последствия. Журнал Белгородского юридического института МВД России // Проблемы правоохранительной деятельности. 2016. №1. С. 77-89.

49. Харабет К.В, Антинаркотическая функция государства и некоторые вопросы ее законодательного обеспечения // Российская юстиция. 2017. № 8. С.11-19.

50. Данные результатов оперативно-служебной деятельности Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Свердловской области за 2016-2017 г. // Официальный сайт МВД России. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://66.мвд.рф/folder/8338285>

51. Официальный сайт МВД России [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://мвд.рф/folder/8338285>

52. Информационно-аналитическая справка о наркоситуации в Российской Федерации и результатах борьбы с незаконным оборотом наркотиков в 2016-2017 годах // Официальный сайт МВД России. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://мвд.рф/folder/8338285>

53. Информация о проведении контрольно-надзорных мероприятий Министерством здравоохранения Свердловской области в рамках лицензионного контроля (внеплановые проверки) за 2017 год // Официальный сайт МВД России. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://minzdrav.midural.ru/article/show/id/1082>

54. Решение Октябрьского районного суда г. Екатеринбурга по делу об административном правонарушении № 6-24/2017 от 11.05.2017 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://oktiabrsky--svd.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&name_op=case&_id=152212114&_deloId=1540005&_caseType=0&_new=0&srv_num=1

55. Решение Верх-Исетского районного суда г. Екатеринбурга по делу об административном правонарушении № 4-116/2017 от 21.06.2017 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://sudact.ru/regular/doc/EjYdvUhSaKlK/>

56. Решение Октябрьского районного суда г. Екатеринбурга по делу об административном правонарушении № 1-19/2017 от 09.05.2017 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://oktiabrsky--svd.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&H_date=09.05.2017

57. Решение Октябрьского районного суда г. Екатеринбурга по делу об административном правонарушении № 8-25/2017 от 17.06.2017 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://oktiabrsky--svd.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&H_date=17.06.2017

58. Решение Верх-Исетского районного суда г. Екатеринбурга по делу об административном правонарушении № 5-112/2017 от 26.06.2017 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://sudact.ru/regular/court/reshenya-verkh-isetskii-raionnyi-sud-g-ekaterinburga-sverdlovskaya-oblast/?page=20>